

# 抚顺市人民政府文件

抚政发〔2021〕6号

---

## 抚顺市人民政府关于印发《抚顺市 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和 2035 年远景目标纲要》的通知

各县、区人民政府,市政府各部门、各直属单位:

《抚顺市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》(以下简称《规划纲要》)已经市第十六届人民代表大会第四次会议审查批准,现印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是我市推进全面振兴、全方位振兴的关键时期。全市上下要深入学习贯彻习近平总

书记重要讲话和指示精神,全面落实党中央振兴东北地区等老工业基地系列决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,立足维护国家“五大安全”的战略定位,深入落实“四个着力”、“三个推进”,聚焦补齐“四个短板”,扎实做好“六项重点工作”,着重抓好“三项重点任务”。坚持“工业立市、工业强市、产业兴市”,大力发展现代实体经济、实体产业,建设“两大基地”,发展“六大产业”,推进“三个融合”,建设“五个抚顺”。坚定信心,保持定力,开拓进取,扎实工作,组织实施好《规划纲要》,全面完成《规划纲要》确定的各项任务目标,开启抚顺社会主义现代化建设新征程!



(此件公开发布)

**抚顺市国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和 2035 年远景  
目标纲要**

# 目 录

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| <b>第一章 巩固小康社会成果 推进抚顺全面振兴全方位振兴 ...</b> | <b>9</b>  |
| 第一节 发展基础 .....                        | 9         |
| 第二节 发展环境 .....                        | 14        |
| <b>第二章 总体要求 .....</b>                 | <b>17</b> |
| 第一节 指导思想 .....                        | 17        |
| 第二节 基本原则 .....                        | 18        |
| 第三节 主要目标 .....                        | 19        |
| 第四节 发展定位 .....                        | 24        |
| 第五节 空间布局 .....                        | 24        |
| <b>第三章 实施创新驱动发展战略 打造创新抚顺 .....</b>    | <b>25</b> |
| 第一节 高标准建设创新平台 .....                   | 25        |
| 第二节 提升企业技术创新能力 .....                  | 26        |
| 第三节 加强关键核心技术攻关 .....                  | 27        |
| 第四节 全面优化创新生态 .....                    | 27        |
| 第五节 全力打造人才友好型城市 .....                 | 29        |
| <b>第四章 以优化营商环境为基础全面深化改革 打造活力抚顺</b>    |           |
| .....                                 | 30        |
| 第一节 努力打造一流营商环境 .....                  | 30        |
| 第二节 深化国资国企改革 .....                    | 32        |



|            |                                 |           |
|------------|---------------------------------|-----------|
| 第三节        | 推进开发区(园区)改革创新 .....             | 32        |
| 第四节        | 营造支持民营经济高质量发展的制度环境 .....        | 33        |
| 第五节        | 加快要素市场化配置改革 .....               | 33        |
| <b>第五章</b> | <b>深化结构调整 推动工业高质量发展 .....</b>   | <b>34</b> |
| 第一节        | 构建现代产业新格局 .....                 | 34        |
| 第二节        | 实施基础再造和产业链提升工程 .....            | 35        |
| 第三节        | 做大做强六大产业 .....                  | 36        |
| 第四节        | 推动质量强市战略发展大格局 .....             | 40        |
| 第五节        | 推动军民融合深度发展 .....                | 40        |
| 第六节        | 加强地企深度融合 .....                  | 41        |
| <b>第六章</b> | <b>发展数字经济 推动经济社会数字化转型 .....</b> | <b>41</b> |
| 第一节        | 构建新一代信息基础设施体系 .....             | 41        |
| 第二节        | 构建数据平台 发展数字产业 .....             | 42        |
| 第三节        | 加快推进产业数字化进程 .....               | 42        |
| 第四节        | 建设数字社会与数字政府 .....               | 43        |
| <b>第七章</b> | <b>优先发展农业农村 全面推进乡村振兴 .....</b>  | <b>44</b> |
| 第一节        | 提升农业生产和水平 .....                 | 45        |
| 第二节        | 提高农业产业化水平 .....                 | 46        |
| 第三节        | 推动县域经济高质量发展 .....               | 46        |
| 第四节        | 实施乡村建设行动 .....                  | 48        |
| 第五节        | 深化农村改革 .....                    | 49        |
| 第六节        | 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接 ...         | 50        |

|                                        |           |
|----------------------------------------|-----------|
| <b>第八章 发展现代服务业 建设服务型城市 .....</b>       | <b>50</b> |
| 第一节 推进生产性服务业专业化发展 .....                | 50        |
| 第二节 推动生活性服务业高品质升级 .....                | 53        |
| 第三节 推进服务业提质增效 .....                    | 55        |
| <b>第九章 融入辽宁经济发展格局 推进区域协调发展 .....</b>   | <b>56</b> |
| 第一节 深度融入以沈阳为中心的现代化都市圈 .....            | 56        |
| 第二节 促进抚顺与沈抚改革创新示范区融合发展 .....           | 57        |
| 第三节 全面融入辽东绿色经济区 .....                  | 57        |
| 第四节 深入推进以人为核心的新型城镇化 .....              | 58        |
| 第五节 加强区域间基础设施建设 .....                  | 59        |
| <b>第十章 激发消费潜能 融入“双循环”发展新格局 .....</b>   | <b>60</b> |
| 第一节 全面扩大内需促进“内循环” .....                | 60        |
| 第二节 深化对外开放融入“外循环” .....                | 62        |
| <b>第十一章 加强生态文明建设 打造绿色抚顺 .....</b>      | <b>63</b> |
| 第一节 筑牢生态安全屏障 .....                     | 63        |
| 第二节 持续改善生态环境质量 .....                   | 64        |
| 第三节 全面提高资源利用效率 .....                   | 66        |
| 第四节 提升生态环境治理水平 .....                   | 67        |
| 第五节 深入推进采煤影响区综合治理与整合利用 .....           | 69        |
| <b>第十二章 完善基础设施体系建设 增强现代化保障能力 .....</b> | <b>70</b> |
| 第一节 建立现代综合交通运输体系 .....                 | 70        |
| 第二节 构筑智慧交通枢纽体系 .....                   | 71        |

|             |                                  |           |
|-------------|----------------------------------|-----------|
| 第三节         | 完善现代物流基础设施体系 .....               | 72        |
| 第四节         | 加快新型基础设施建设 .....                 | 73        |
| 第五节         | 加强水利基础设施建设 .....                 | 74        |
| <b>第十三章</b> | <b>实现共建共治共享 打造幸福抚顺 .....</b>     | <b>76</b> |
| 第一节         | 实现更充分更高质量就业 .....                | 76        |
| 第二节         | 不断提高人民收入水平 .....                 | 77        |
| 第三节         | 建设高质量教育体系 .....                  | 77        |
| 第四节         | 完善多层次社会保障体系 .....                | 79        |
| 第五节         | 着力发展卫生健康事业 .....                 | 80        |
| 第六节         | 积极应对人口老龄化 .....                  | 82        |
| <b>第十四章</b> | <b>推进文化繁荣 建设文明抚顺 .....</b>       | <b>83</b> |
| 第一节         | 提高社会文明程度 .....                   | 83        |
| 第二节         | 推进新时代学雷锋高地建设 .....               | 83        |
| 第三节         | 提升文化事业服务水平 .....                 | 84        |
| 第四节         | 推动文化产业高质量发展 .....                | 85        |
| 第五节         | 保护传承历史文脉 .....                   | 87        |
| <b>第十五章</b> | <b>统筹发展和安全 建设更高水平的平安抚顺 .....</b> | <b>88</b> |
| 第一节         | 维护国家和国防安全 .....                  | 88        |
| 第二节         | 保障地区经济安全 .....                   | 89        |
| 第三节         | 保障地区公共安全 .....                   | 92        |
| 第四节         | 维护社会稳定和安全 .....                  | 94        |
| 第五节         | 推进治理体系和治理能力现代化 .....             | 95        |



|                       |    |
|-----------------------|----|
| 第十六章 保障措施 .....       | 96 |
| 第一节 坚持和加强党的全面领导 ..... | 97 |
| 第二节 着力完善规划衔接和落实 ..... | 97 |
| 第三节 强化政策和要素保障 .....   | 98 |
| 第四节 加强规划实施监督评估 .....  | 99 |
| 第五节 加强舆论宣传引导 .....    | 99 |



“十四五”时期,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是抚顺全面贯彻落实习近平总书记在东北振兴座谈会和辽宁、抚顺考察时的重要讲话精神,推进抚顺全面振兴全方位振兴极为关键的五年。根据《辽宁省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共抚顺市委关于制定抚顺市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制《抚顺市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》,是抚顺市基本实现社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排,主要是阐明抚顺市战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为,是经济社会发展的宏伟蓝图,是全市人民共同奋斗的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据。

## **第一章 巩固小康社会成果 推进抚顺全面振兴全方位振兴**

### **第一节 发展基础**

“十三五”时期,在省委、省政府的领导下,抚顺市认真落实国家、省的决策部署,坚持稳中求进工作总基调,主动适应经济新常态,加快推进创新驱动发展、经济转型升级各项重点工作,经济基本面保持总体平稳,经济发展质量效益进一步提高,全面深化改革带动效应加快显现,民生保障和社会治理继续改善。“十三五”规

划确定的主要目标任务基本实现,全面建成小康社会胜利在望,为“十四五”时期全市高质量发展奠定了坚实基础。

全面深化改革取得新突破。民营经济发展活力得到释放,“减免相关税费”“延期申报和缴纳税款”“减免企业房租”“补贴经营成本”“加强财政贴息支持”“及时支付中小企业账款”等政策全面落实,民营企业周期性的困难明显缓解。大集体企业改革攻坚行动取得重要进展,职工安置率达到 98%。简政放权效果显著,政务服务事项网上可办率达到 100%,首创“码上服务”,营商环境质量持续提升。

创新驱动发展战略深入实施。辽宁省石化产业技术创新研究院和辽宁省固体废弃物产业技术研究院先后成立,大连理工大学精细化工共性技术创新平台(抚顺)分平台、启迪之星(抚顺)科技企业孵化器等创新平台建设持续推进。科技成果转移转化能力明显增强,中科院沈阳国家技术转移中心抚顺分中心、天津大学(抚顺)技术转移中心等技术转移转化机构先后组建。“十三五”期间,全市组建省级技术转移转化机构、众创空间 9 家,完成转移转化科技成果 300 余项,获得国家、省(部)级科技奖励项目 216 个,国家级高新技术企业数量较“十二五”末增加 1.97 倍,高新技术产品增加值年均增长 15%。

产业结构进一步优化。工业转型升级取得新成效。“十大技改工程”“强基工程”建设进展顺利,百项智能制造技术改造项目完工投产,30 个智能制造企业示范工程凸显智能化新动能,石化、



冶金、装备制造等传统产业绿色改造、智能化转型升级迈出新步伐。农业发展再上新台阶。农业综合生产能力稳步提高,粮食、蔬菜、水果产量分别增长 17%、12.5%、18.7%。农业产业结构进一步优化,以食用菌、中药材、山野菜为主导的特色产业初步形成规模化、特色化和专业化。服务业比重明显提高,金融、现代物流、科技服务、信息技术服务、电子商务等生产性服务业年均增速高于服务业整体发展速度。预计 2020 年,服务业增加值占地区生产总值比重将达到 47% 以上,营业总收入超过 100 亿元的现代服务业集聚区达到 2 个。

生态环境建设持续改善。水环境治理取得成效,达到或好于Ⅲ类水体比例为 75%,劣Ⅴ类水体实现清零,大伙房水库水质稳定在Ⅱ类标准。大气环境质量不断提高,大气污染治理项目扎实推进,植树造林 22.1 万亩,修复环城林带 1.2 万亩,“青草计划”完成裸露地面覆盖 407.47 公顷,城市空气环境质量优良天数比例达到 76.8%。生态保护与修复持续推进,生产和闭坑矿山生态恢复治理面积 3686 亩,对因采煤而受损的土地进行适度复垦 3190 亩,抚顺东洲重点采煤沉陷区获国家批复综合治理试点,西露天矿由采转治。优美生态成为城市新名片,完成月牙岛生态公园等十大公园改造建设,荣获“国家森林城市”“全国绿化模范城市”等称号,清原县、新宾县获评全国“百佳深呼吸小城”,浑河水利风景区成功晋升国家级。

开放合作迈出新步伐。“十三五”时期,持续优化对外贸易结

构,全市外贸进出口总额预计完成 212.6 亿元,工业制成品、机电产品在进出口总额中的比重不断上升,民营企业外贸进出口发展加快,成为拉动抚顺外贸出口增长的重要引擎。招商引资不断向高端制造、现代服务业等领域拓展,汉圣化工、联宇蜡业、祥赢新能源、荣丰裕鹏等项目已经落地并实现缴资、增资。与“一带一路”沿线国家货物贸易稳步增长,对外劳务合作持续发展,非洲劳务市场建设、工程承包项目建设取得新进展。中国抚顺跨境电子商务综合试验区、抚顺高新区省级外贸转型基地和海关保税监管场所等建设有序推进。主动服务和融入国家、辽宁开放总布局,与徐州市对口合作深入展开,特色有机农产品深加工、产品市场开拓等领域合作稳步推进。

**城市建设取得新成就。**城市功能不断提升,广播电视网(NGB)物联网、无线宽带网“多网融合”建设快速推进,三家电信企业使用站址规模平均增幅超过 100%。基础设施不断改善,中部环线高速公路抚顺段、后安镇绕城公路竣工通车,完成城东三期临江路、新城路东延(贵城街至富城街)、贵城街(临江路至顺城路)建设。完成老旧供热管网改造 200 余公里,完成临江路东延、雷锋路西延等道路排水管网建设。建成区绿地面积达到 5552 公顷,绿化覆盖率达到 39 %。垃圾焚烧发电厂开工建设,新建公厕设施(水厕)46 座。

**民生社会事业全面进步。**精准脱贫攻坚战取得决定性成就。全市累计投入各类扶贫资金 7.48 亿元,实施扶贫开发项目 1800



多个,实现现行标准下 39736 名农村建档立卡贫困人口全部脱贫。就业形势总体稳定,城镇新增就业 10.66 万人,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成,全市企业职工基本养老保险参保人数达到 94.9 万人;城乡低保对象保障标准年均增长 5% 以上,连续 5 年持续高于国家扶贫标准。农村学前教育普惠健康发展,各乡镇实现中心幼儿园全覆盖;全市 8 个县(区)全部通过国家“义务教育发展基本均衡县”验收,率先实现义务教育发展基本均衡;抚顺职业技术学院与抚顺师专合并,成为首批省级职业教育改革发展示范校。文化事业蓬勃发展,文化惠民工程深入实施,新时代学雷锋高地建设迈出坚实步伐,公共文化服务体系网络建设初具规模。养老服务能力持续提升,城市社区养老服务设施覆盖率达到 92%,农村社区养老服务设施覆盖率达到 81%。

专栏 1:“十三五”规划约束性主要指标完成情况

| 序号 | 指标名称      | 单位   | 2015 年<br>基数 | 规划目标   |              | 2020 年预计完成 |              |
|----|-----------|------|--------------|--------|--------------|------------|--------------|
|    |           |      |              | 绝对数    | 年均增速<br>〔累计〕 | 绝对数        | 年均增速<br>〔累计〕 |
| 1  | 农村贫困人口脱贫  | 万人   | 4.0722       | 〔3.68〕 | —            | 0.0185     | 〔3.9736〕     |
| 2  | 城镇棚户区住房改造 | 万套   | —            | 〔1.07〕 | —            | 0          | 〔1.66〕       |
| 3  | 耕地保有量     | 公顷   | —            | 15400  | —            | 15400      | —            |
| 4  | 新增建设用地规模  | 公顷   | —            | 4293   | —            | 4293       | —            |
| 5  | 全市用总水量    | 亿立方米 | 7.55         | 8.66   | —            |            | —            |

| 序号 | 指标名称                            |                       | 单位         | 2015 年<br>基数 | 规划目标   |              | 2020 年预计完成 |              |
|----|---------------------------------|-----------------------|------------|--------------|--------|--------------|------------|--------------|
|    |                                 |                       |            |              | 绝对数    | 年均增速<br>〔累计〕 | 绝对数        | 年均增速<br>〔累计〕 |
| 6  | 单位地区生产总值能源消耗降低                  |                       | %          | —            | 〔 16 〕 | —            | -5         | —            |
| 7  | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低                |                       | %          | —            | 〔 18 〕 | —            | 3.89       | 〔 18 〕       |
| 8  | 森林<br>增长                        | 森林覆盖率                 | %          | 67.6         | 68     | —            | 68.44      | —            |
|    |                                 | 森林蓄积量                 | 亿立<br>方米   | 0.75         | 0.77   | —            | 0.78       | —            |
| 9  | 空气<br>质量                        | 城市细颗粒物<br>(pm2.5)浓度下降 | 微克/<br>立方米 | 53           | 40     | —            |            | —            |
|    |                                 | 城市空气质量优良<br>天数比率      | %          | 71.7         | 78     | —            | 78         | —            |
| 10 | 地表<br>水质<br>量                   | 达到或好于Ⅲ类<br>水体比例       | %          | 85.7         | 75     | —            | 75         | —            |
|    |                                 | 劣Ⅴ类水体比例               | %          | 20.9         | 0      | —            | 0          | —            |
| 11 | 主要<br>污染<br>物排<br>放总<br>量减<br>少 | 化学需氧量                 | %          | 29903        | 13.4%  | —            | 10373      | —            |
|    |                                 | 氨氮                    | %          | 4582         | 8.8%   | —            | 3748       | —            |
|    |                                 | 二氧化硫                  | %          | 46570        | 16.5%  | —            | 26606      | —            |
|    |                                 | 氮氧化物                  | %          | 39754        | 17.2%  | —            | 20994      | —            |

注:①2020 年情况均为预计数,实际数据以统计局公布为准。②“〔 〕”内为累计数。

## 第二节 发展环境

“十四五”时期,抚顺的发展既面临国家全面开启基本实现社会主义现代化建设新征程和新一轮东北振兴战略历史机遇,又面临着诸多矛盾叠加、风险隐患增多的挑战,但总体看机遇大于挑战。



国际发展环境。新一轮科技革命和产业变革正在加速演进,信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术、智能制造技术等领域不断取得新突破,当前及未来一个时期,以5G、人工智能、云计算、大数据、新能源、数字经济等为代表的新一轮科技革命和产业变革方兴未艾。与此同时,国际形势复杂多变,贸易保护主义和单边主义盛行,以北美、欧盟和日本为代表的发达经济体经济增长乏力。席卷全球的新冠肺炎疫情对全球发展格局、政治经济、科技产业等诸多方面产生冲击,使国际交往受限,国际贸易和投资大幅萎缩,世界经济进入深度衰退,对“十四五”时期的国际环境及产业链全球分工模式产生十分严重的影响。

国内发展环境。“十四五”时期是我国经济社会发展的重要历史性窗口期,是从“全面建成小康社会”向“全面实现社会主义现代化”迈进的承上启下的关键时期。我国经济发展呈现出由要素驱动和投资驱动转向创新驱动、经济结构不断优化的特征,新旧动能加快接续转换,对内对外合作开放不断深入,正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,不断培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

辽宁发展环境。党中央高度重视、大力支持辽宁振兴发展,习近平总书记亲临辽宁视察指导,多次就辽宁振兴做出重要指示,为新时代辽宁全面振兴全方位振兴指路领航。同时,国家相继出台了一系列政策措施,为加快推动辽宁经济振兴发展注入了强大动力。辽宁省委、省政府攻坚克难、创新实干,加快推动辽宁振兴发



展,多年以来已形成优势互补高质量发展区域经济布局。“十四五”期间,围绕沈阳建设国家中心城市和大连打造国际航运中心目标,辽宁开放合作力度将持续加大,并将释放更多的发展机遇。

**抚顺发展环境。**从发展机遇看,习近平总书记到抚顺视察指导工作,为抚顺全面振兴全方位振兴指明了方向。国家实施新一轮东北老工业基地振兴战略,进一步深化改革创新,推动区域产业结构调整与转型升级,加快培育新的经济增长点,为抚顺高质量发展提供重大的发展机遇。国家和辽宁省出台的一系列政策措施,积蓄的政策红利加快叠加释放,为抚顺经济社会发展增添动力。沈阳现代化都市圈、辽东绿色经济区建设,国家级沈抚改革创新示范区设立,沈白高铁开工建设等,为抚顺经济社会发展提供重要条件。抚顺县域经济加快发展,转型振兴深入推进,内生动力不断增强,营商环境持续优化,区域合作全面深入,实体经济不断壮大,风险防控有力有效,为经济社会发展迈上新台阶奠定了坚实基础。

从面临的挑战看,我们要清醒认识到抚顺转型振兴发展仍处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段,特别是发展环境面临深刻的变化:受东部大伙房水源保护、中部采煤沉陷、西部抚顺经济开发区被托管的影响,抚顺经济社会发展同城乡承载空间的矛盾日益凸显。与此同时,全市经济社会发展中还面临诸多痛点问题需要解决:体制机制创新滞后,营商环境有待进一步改善,市场化程度不高,民营经济发展不充分,对外开放发展缓慢,项目投资预期趋弱,人才链与创新链、产业链衔接度偏低,生态环境保护和治理任务繁

重,人口流失、深度老龄化等社会问题突出,民生保障、社会治理还有较多弱项,防范化解重大风险任务艰巨。

面对抚顺转型振兴发展中的机遇与挑战,我们必须增强机遇意识和风险意识,保持战略定力,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实习近平总书记在辽宁、抚顺考察时和深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,立足维护国家“五大安全”战略定位,聚焦补齐“四个短板”,扎实推进“六项重点工作”,着重抓好“三项重点任务”,坚持“工业立市、工业强市、产业兴市”,大力发展现代实体经济、实体产业,



建设“两大基地”，发展“六大产业”，推进“三个融合”，建设“五个抚顺”，开启抚顺社会主义现代化建设新征程。

## 第二节 基本原则

坚持党的全面领导。健全完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提升市委把方向、管大局、作决策、保落实的能力，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的水平，为抚顺经济社会发展提供坚强保障。

坚持以人民为中心。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，持续保障和改善民生，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持新发展理念。牢牢把握发展第一要务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享一体践行，立体推进，不断加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，着力构建现代化经济体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革与扩大开放。坚持市场化原则，着力破解体制机制障碍，打造便捷高效的政务环境，激发各类市场主体活力。进一步扩大开放领域、丰富开放形式，提高对外开放水平。

坚持系统观念。准确把握推动抚顺转型振兴发展环境的深刻变化，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好发展与安全、守正与创新、秩序与活力的关系，以系统的观念解决经济社会发展存在的问题，牢牢守住风险底线，实现发展、质



量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持“实好干”、久久为功。聚焦推动新时代抚顺全面振兴全方位振兴,始终保持战略定力,坚定必胜信心,求变图强,发扬斗争精神,做到谋事实、创业实、做人实,打造良好政治生态、营商环境和生态环境,苦干实干、持续用力、久久为功,以新气象、新担当、新作为推动抚顺“二次创业”。

### 第三节 主要目标

**2035 年远景目标。**创新抚顺、活力抚顺、绿色抚顺、文明抚顺、幸福抚顺建设达到更高水平,实现新时代全面振兴全方位振兴,基本实现现代化。经济实力大幅跃升,经济总量和城镇、农村人均收入实现倍增,创新能力得到较大提升;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,营商环境更好、创新能力更强、生态环境更优、发展活力更足;市域治理体系和治理能力现代化基本实现,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障;人民素质和社会文明程度达到新的高度,文化软实力显著增强;广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,东部生态屏障和大伙房水源保护区饮用水源安全保障能力更强;抚顺成为沈阳现代化都市圈重要力量,形成全方位、高水平开放格局;基本公共服务均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得明显的实质性进展。

**“十四五”时期发展目标。**锚定 2035 年远景目标,综合考虑

国内外发展趋势和抚顺市发展条件,坚持问题导向、目标导向和结果导向相结合,坚持守正和创新相统一,经过五年的不懈努力,实现全市经济社会高质量发展,主要发展指标达到全省平均水平,为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

**经济发展取得新成效。**经济保持平稳较快发展,转型升级实现新突破,实体经济不断壮大,产业结构优化升级迈向新台阶,质量效益显著提高,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高,国家级、省级开发区竞争力明显增强。全市经济可持续发展能力大幅提升,现代化经济体系基本建立。

**创新驱动实现新跨越。**体制全新、机制灵活、政策完备、功能完善的创新驱动体系基本形成,“谁创新谁受益”的市场激励机制更加完善,基本建成创新创业的“众创核心区”“众创新生带”“众创示范园”,高新技术企业和中小型科技企业大幅增加,创新创业活力充分释放。

**改革开放迈出新步伐。**市场要素配置活力增强,市场竞争更加公平,“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境基本形成;对外开放度、参与度不断提升,深度融入沈阳现代化都市圈取得实质性进展,以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局基本建立。

**社会文明得到新提高。**文化更加繁荣,精神文明建设进一步加强,居民思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,文化产业进一步发展



壮大,全国雷锋文化核心区建设取得更大突破,品牌影响力不断扩大,文化软实力显著增强。

生态文明建设取得新进展。资源节约型和环境友好型社会建设取得突破性进展,绿色、低碳的生产和生活方式基本构建;单位生产总值综合能耗显著降低,主要污染物排放总量进一步减少;全市绿化水平明显提升,生态建设和生态修复取得重要成果,东部绿色生态屏障更加坚实稳固,全省最重要的水源生态涵养基地建设成效明显。

民生福祉达到新水平。城镇、农村居民人均可支配收入增长速度力争高于经济增长速度,均等化基本公共服务体系全面建立,满意度不断提高,多层次社会保障体系更加健全,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略持续推进。防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,发展安全保障更加有力。

社会治理效能得到新提升。社会治理体制进一步完善,风险防控机制进一步健全;网格化管理和社会化服务体系、社会矛盾调处化解和权益保障工作体系及公共安全体系更加完善,社会治理科学化、精细化、智能化更加高效;社会主义民主法治进一步强化,社会治理能力规范化进一步增强,共建共治共享的现代社会治理格局基本形成,人民群众获得感、幸福感、安全感显著提高。



专栏2：“十四五”时期经济社会发展主要指标

| 分类   | 序号 | 指标名称                      | 单位   | 属性  | 2020 年 | 2025 年  | 年均增速<br>〔累计〕 |
|------|----|---------------------------|------|-----|--------|---------|--------------|
| 经济发展 | 1  | * 地区生产总值                  | 亿元   | 预期性 | 827.8  | 1100 左右 | 6% 左右        |
|      | 2  | * 一般公共预算收入                | 亿元   | 预期性 | 76.7   | 100 左右  | 5.5% 左右      |
|      | 3  | * 常住人口城镇化率                | %    | 预期性 | 76.02  | 76.5    | 〔0.48〕       |
|      | 4  | * 全员劳动生产率                 | 万元/人 | 预期性 | 11.6   | 13.0 左右 | 〔1.4 左右〕     |
|      | 5  | * 营商便利度                   | %    | 预期性 | —      | 进入省先进行列 | —            |
|      | 6  | * 规模以上制造业增加值率             | %    | 预期性 | 21.7   | 23 左右   | 〔1.3 左右〕     |
|      | 7  | * 高端装备制造业营业收入占装备制造业营业收入比重 | %    | 预期性 | 19.7   | 30      | —            |
|      | 8  | * 装备制造业重点产业链本地配套率         | %    | 预期性 |        | 62      | —            |
|      | 9  | * 规模以上高技术服务业营业收入增长        | %    | 预期性 | —      | 待定      | —            |
|      | 10 | * 招商引资实到资金                | 亿元   | 预期性 | 142.49 | 211.65  | 8            |
|      | 11 | * 常住(瞬时)人口数               | 万人   | 预期性 | 186.3  | 180 左右  | 〔-6.3 左右〕    |
| 创新驱动 | 12 | * 研发经费投入强度                | %    | 预期性 | 1.2    | 2.0     | 〔0.8〕        |
|      | 13 | * 每万人口(高价值)发明专利拥有量        | 件    | 预期性 | 1.3    | 1.7     | 6            |
|      | 14 | * 数字经济增加值占 GDP 比重         | %    | 预期性 | —      | 30      | —            |
|      | 15 | * “三新”经济产业增加值占 GDP 比重     | %    | 预期性 | —      | —       | 力争达到省平均水平    |
|      | 16 | * 万名就业人员中研发人员数            | 人年   | 预期性 | —      | 46.3    | —            |
|      | 17 | * 规模以上工业企业中有研发活动企业占比      | %    | 预期性 | 16.7   | 21.0    | 〔4.3〕        |
|      | 18 | * 规模以上工业企业连接工业互联网率        | %    | 预期性 | 待定     | 待定      | —            |
|      | 19 | * 规上工业企业高新技术产品增加值占 GDP 比重 | %    | 预期性 | 12.2   | 13.5 左右 | 〔1.3〕        |

| 分类   | 序号 | 指标名称                 |    | 单位   | 属性  | 2020 年 | 2025 年  | 年均增速〔累计〕  |
|------|----|----------------------|----|------|-----|--------|---------|-----------|
| 民生福祉 | 20 | * 居民人均可支配收入增长        | 城镇 | %    | 预期性 | 34581  | -       | 力争≥6%     |
|      |    |                      | 农村 | %    | 预期性 | 16813  | -       |           |
|      | 21 | * 城镇调查失业率            |    | %    | 约束性 | 5.9    | 5.7 左右  | 〔-0.2〕    |
|      | 22 | * 劳动人口平均受教育年限        |    | 年    | 预期性 | 11.5   | 12      | 〔0.5〕     |
|      | 23 | * 每千人口拥有职业（助理）医师数    |    | 名    | 预期性 | 2.67   | 2.70    | 〔0.03〕    |
|      | 24 | 城镇职工基本养老保险参保人数       |    | 万人   | 预期性 | 94.9   | 96.5    | 〔0.02〕    |
|      | 25 | * 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 |    | 个    | 预期性 | 6.08   | 7.21    | 〔1.13〕    |
|      | 26 | * 人均预期寿命             |    | 岁    | 预期性 | 76.25  | 78.92   | 〔2.67〕    |
|      | 27 | * 农村自来水普及率           |    | %    | 预期性 | 90     | 92      | 〔2〕       |
| 绿色生态 | 28 | * 单位地区生产总值能源消耗降低     |    | %    | 约束性 | 〔15〕   | 待省下达    | -         |
|      | 29 | * 单位地区生产总值二氧化碳排放降低   |    | %    | 约束性 | 3.89   | 待省下达    | -         |
|      | 30 | * 空气质量优良天数比率         |    | %    | 约束性 | 76.8   | 待省下达    | -         |
|      | 31 | * 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例     |    | %    | 约束性 | 75     | 待省下达    | -         |
|      | 32 | * 万元 GDP 用水量下降率      |    | %    | 约束性 | -      | 〔12〕    | -         |
|      | 33 | * 森林覆盖率              |    | %    | 约束性 | 68.45  | 69      | 〔0.55〕    |
|      | 34 | * 水土保持率              |    | %    | 约束性 | 81.56  | 83.86   | 〔2.3〕     |
|      | 35 | * 城市生活垃圾回收利用率        |    | %    | 约束性 | -      | 35      | -         |
| 安全保障 | 36 | * 粮食综合生产能力           |    | 万吨   | 约束性 | 75     | 80      | 〔5〕       |
|      | 37 | 太阳能发电量               |    | 亿千瓦时 | 约束性 | 0.89   | 6.89 左右 | 〔6 左右〕    |
|      | 38 | 水利发电量                |    | 亿千瓦时 | 约束性 | 1.21   | 30.0 左右 | 〔28.8 左右〕 |

注：①地区生产总值、全员劳动生产率、居民收入的绝对数和增长速度，按可比价计算。

②〔 〕内为 5 年累计数。

③指标名称前标注“\*”的为参照省规划《纲要》指标体系设置。

④一般公共预算收入含税收占比。

⑤“三新”经济增加值占地区生产总值比重指标，待国家统计局公布相关统计标准和数据范围后再行测算。



#### 第四节 发展定位

加速推进沈抚同城化和融入辽东绿色经济区建设,将抚顺市发展成为沈阳现代化都市圈的重要版块,把抚顺市建设成为国家级高附加值新型原材料重要基地、辽宁省最重要的水源生态涵养基地。

#### 第五节 空间布局

城乡建设空间布局。根据城乡发展基础以及地理区位条件,城乡空间形成“一区、三轴”的网络化结构。“一区”即抚顺市区;“三轴”即抚顺—清原城镇发展主轴、抚顺—新宾城镇发展主轴、抚顺—石文城镇发展主轴。

生态空间布局。以“山—水—林—田—湖—草”为主线,严格划定生态保护和修复空间范围,重塑城乡生态格局,构建“一廊两区两带”生态空间布局。“一廊”即浑河流域生态长廊;“两区”即辽东生态涵养与大伙房水源保护区、采煤影响生态修复区;“两带”即南部环城生态带、北部环城生态带。

产业空间布局。工业布局:重点构建“一带七区(园)”。“一带”即南环工业发展带;“七区(园)”,即创建国家级高新技术产业开发区,建设省级胜利经济开发区、省级望花经济开发区,推动顺城区装备制造产业园、抚顺县产业园、新宾高新材料智能制造产业园、清原生态健康产业园创建成省级经济开发区。农业布局:重点打造“四区”。即市区设施农业示范区、抚顺县特色生态农业示范区、清原满族自治县特色生态农业示范区、新宾满族自治县特色生



态农业示范区。服务业布局:重点建设“七区”。即抚顺(新抚)中央商贸集聚区、抚顺(顺城)金融商贸集聚区、抚顺(望花)商贸流通集聚区、抚顺(东洲)商贸集聚区、清原(清河)商贸集聚区、新宾(兴京)商贸集聚区、抚顺县旅游综合集聚区。

### 第三章 实施创新驱动发展战略 打造创新抚顺

充分发挥创新在推进新时代抚顺全面振兴全方位振兴中的核心作用,深入实施科教兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略,高标准建设创新载体,强化企业创新主体地位,加强关键核心技术攻关,优化创新生态,打造人才聚集高地,建设高水平创新型城市。

#### 第一节 高标准建设创新平台

推进创新平台载体建设。支持企业参与建设省(国家)技术创新中心、省(国家)重点实验室,支持企业建立内部研发平台、技术中心;引导企业共享创新资源,开展协同创新,引导骨干企业与大学、科研院所共建实验基地和中试基地;推进省石化产业技术研究院和省固体废弃物产业技术研究院建设。培育军民联合研发团队,支持开展军民两用技术联合攻关,推动重大科技项目落地实施,推动共同承担国防预研、研制项目。到 2025 年,建设一批达到国内先进水平的创新平台,全市省级技术创新基地达到 40 个。

完善创新创业孵化体系。鼓励高新区、经济开发区、产业园区和各县区引导社会资本和社会资源,组建专业性和综合性的科技

企业孵化器。加强众创空间在重点行业和细分领域的梯次布局。加大“星创天地”建设力度。到 2025 年,力争全市国家、省级众创空间(星创天地)达到 25 个,科技企业孵化器(基地)达到 4 个。

## 第二节 提升企业技术创新能力

**打造科技领军企业。**引导企业参与国家、省重大科技专项,创新规划和标准制定。支持企业牵头联合高等学校、科研机构承担国家、省科技计划项目。支持企业开发引进新产品、新技术、新工艺,支持通过技术开发延伸产业链条。鼓励企业牵头设立产业技术研究院等新型研发机构。培育创新型领军企业,强化引领带动作用,全面提升产业竞争力。

**培育高新技术企业。**进一步落实国家高新技术企业认定管理办法,对重点高新技术企业做好“一对一”的培育服务。指导企业转变管理经营模式,向创新型企业发展。在优势特色战略性新兴产业领域,以高新技术产品开发企业为重点培育对象,加强政府引导,整合社会资源,激发企业自主创新活力,提高企业的持续创新能力。通过政策、项目和资金等扶持措施,培育和壮大竞争力强的高新技术企业,健全创新型企业体系。

**发展科技型中小企业。**加快推动形成梯次布局,支撑科技型中小企业培育孵化,培育挖掘拥有自主知识产权、“专精特新”产品的科技型“苗”企业。支持科技型中小企业广泛参与骨干企业、高校、科研院所等牵头的项目,扩大面向科技型中小企业的创新服务供给,加强金融资本市场对科技型中小企业的支持。支持中小



微企业开展新产品、新技术、新工艺开发研究,鼓励和引导科技创新服务平台,为中小微企业科技创新提供管理指导、技能培训、标准咨询、检验检测、认证等服务。到 2025 年,省级“瞪羚”企业达到 40 家,国家级高新技术企业达到 130 家,省级“雏鹰”企业达到 150 家,国家科技型中小企业达到 300 家。

### 第三节 加强关键核心技术攻关

开展揭榜制科研立项。在石油及精细化工、冶金材料深加工、新型煤化工及煤矸石综合利用、装备制造、新型能源等产业领域,努力攻克一批“卡脖子”技术。探索揭榜挂帅立项方式,围绕关键领域核心技术、社会应急突发问题,遴选出影响力大、带动性强、应用面广的科研项目,面向全社会揭榜招标。

支持民营企业科技创新。支持民营企业牵头或参与从源头创新到应用开发、从科技攻关到成果转化及产业化、从人才培养到科技服务能力建设的全链条创新活动。在科研项目评审、预算评估、结题验收等环节,更多吸收民营企业的管理专家和技术专家参与。针对民营企业提出制约产业发展的关键共性问题,组织高等学校、科研单位与企业协同攻关,为民营企业牵头或参与国家科研项目的组织和申报做好服务。

### 第四节 全面优化创新生态

深化科技体制机制改革。鼓励试点单位在科技成果所有权改革、科研经费使用“包干制”、科技园区治理模式优化等方面积极探索。建立机关干部担任企业科技助手的工作新模式,定期汇总



重点企业的技术需求和亟待解决的技术难题,为企业提供科技政策咨询等服务。

**完善企业创新体制机制。**加快完善企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系。引导和支持企业加强技术研发能力建设,促进技术、人才等创新要素向企业研发机构流动。支持行业骨干企业与科研院所、高等学校联合组建科技创新基地和新型研发机构,合作开展核心关键技术研发和相关基础研究,联合培养人才。鼓励科研院所和院校的科技人员创办科技型企业,促进研发成果转化。

**强化知识产权保护运用。**提高知识产权创造水平,形成一批具有较强竞争力的知识产权优势企业。健全知识产权转化运用机制,提升知识产权转化运用能力。建立健全知识产权信用体系,加快完善知识产权快速维权援助机制。加强知识产权管理能力,形成高效的知识产权综合管理体制、知识产权服务全链条体系。加强政府、行业协会对知识产权服务市场的引导和监管,建立行政监管与行业自律有机结合机制,不断提高知识产权服务业监管水平。

**提升全社会创新意识。**创新科学普及理念和模式,弘扬科学精神,传播科学思想、倡导科学方法,普及科学知识。加强科普基地建设,鼓励各类创新主体面向公众开放研发机构、生产设施、展览场所,提供更多的科普场所和载体。组织开展青少年科学普及活动,提高青少年创新意识和科学素养。

**健全多元化科创投入机制。**积极争取国家、省重大科技专项、

重点研发计划等科技计划项目支持,研究落实开发费用税前加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策。深入落实“创新券”、科技成果转化后补助等政策的扶持范围,对认定的国家高新技术企业、国家和省认定的研发平台、技术转移示范机构和众创空间(星创天地)及通过国家标准认证的企业实施后补助政策。进一步完善科技金融政策体系,加强与银行、风投等金融机构的合作,鼓励企业在科创板、新三板和辽宁股权交易中心挂牌,为企业科技成果转化拓宽融资渠道。

### 第五节 全力打造人才友好型城市

深化人才发展体制机制改革。推进科研评价与奖励制度改革,赋予创新领军人才更大成果收益权、股权激励和科技奖励。加快推进科研事业单位收入分配制度改革,健全鼓励创新的激励机制。制定事业单位高层次人才收入分配激励机制的政策意见。下放科研事业单位绩效工资分配自主权,完善内部分配机制,重点向关键岗位、业务骨干和做出突出贡献人员倾斜。优化工资结构,保证科研人员合理工资待遇水平。

多渠道引进科技创新人才。创新“候鸟型”人才引进使用机制,探索建设“智慧飞地”。深度对接“兴辽英才计划”,实施市级重大人才工程,承接“项目+团队”的“带土移植”工程,引进科技领军人才和高水平创新团队。支持民营企业设立国家博士后科研工作站、省级博士后创新实践基地。允许科技创新人才及其团队在科研院所和民营企业间双向兼职。实施职业技能提升行动,加



强高技能人才队伍建设,打造“抚顺工匠”品牌。拓展海外人才智力引进渠道,引导并支持企事业单位引进高层次外国专家和团队。

### 专栏3:实施创新驱动发展重点与项目

#### 一、重点任务

高标准建设创新平台,提升企业技术创新能力,加强关键核心技术攻关,全面优化创新生态,打造人才友好型城市。

#### 二、重点项目

1. 打造国家高新区、精细化工产业化基地、国家石蜡质量监督检验中心等载体的石化产业技术创新公共服务平台、抚顺市冶金新材料科技研发基地。
2. 高新区科技孵化基地建设、启迪之星(抚顺)科技企业孵化器孵化基地建设。
3. 精细化工领域重点推进研发甲基丙烯酸酯系列产品研发及产业化项目、新型环保催化剂载体开发及工业化应用项目。
4. 循环综合利用领域重点推进再生资源大宗固废相关产业化项目及循环产业研究院项目。
5. 先进装备制造领域重点推进 STL4200-100t 超大型动臂塔式起重机研发及产业化、超大型环轨起重机研发及产业化等项目。
6. 高端冶金新材料领域重点推进冶金高性能高纯洁度特殊钢材料研发,3D 手机模具超细结构石墨制备工艺研发项目、大型复杂铝合金构件原位增减材制造技术项目。
7. 现代农业领域重点推进食用菌、道地中药材等产业化研究。

## 第四章 以优化营商环境为基础全面深化改革 打造活力抚顺

坚持把全面深化改革作为推动转型振兴发展的根本动力,提高改革的系统性、整体性、协同性,推动有效市场和有为政府更好结合,加快形成同市场有效对接、充满内在活力的体制机制,全力推进活力抚顺建设。

### 第一节 努力打造一流营商环境

打造办事方便的营商环境。深化“放管服”改革,继续下放一批

与企业生产经营、项目投资建设、群众生活需求密切相关的高频政务服务事项,实现整体放权、协调放权、链条放权。深化“一件事一次办”“告知承诺制”“证照分离改革”“工程建设项目审批制度改革”等措施,加大“零公里”审批服务力度,优化审批流程,提高审批效率。全面推进“最多跑一次”向“一次都不跑”迈进,逐步实现由“全市通办”到“跨市通办”,加快提升政务服务能力和水平。

**打造法治良好的营商环境。**加快完善优化营商环境政策体系,严格执行重大行政决策法定程序,完善商事纠纷解决机制。严格按照法定程序,做到透明、公开、可预期,推进解决民营企业历史遗留问题专项行动,切实解决“新官不理旧账”、不兑现承诺等问题,健全支持民营经济、外商投资企业发展的体制机制,营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。

**打造成本竞争力强的营商环境。**全面实施市场准入负面清单制度,落实更大规模的减税降费政策,多措并举全面降低企业用工、用地、用能、物流和融资等综合性成本。完善收费监管制度,建立完善乱收费投诉举报查处机制和治理违规涉企收费成效评估机制,积极涵养经济生态,全力打造企业发展高地、成本洼地。积极推行政策兑现集成服务模式,编制政策兑现事项清单,定期进行政策兑现效果的第三方评估。

**打造生态宜居的营商环境。**实施蓝天碧水净土行动,贯彻落实新发展理念,坚持人与自然和谐共生基本方略,打好蓝天、碧水、



净土保卫战。优化城市设施环境,以“城市双修”“农村双建”为抓手,持续开展老旧小区改造、占道市场整治、城乡结合部环境综合整治和乱搭乱建集中整治等行动,全面启动城市垃圾分类处置工作。提升综合立体交通指数,完善沈抚城际交通体系、公共交通网络,大力实施公交优先战略。

## 第二节 深化国资国企改革

坚持市场化原则推进国资国企改革,将国资国企改革由单项突破向综合性改革推进。持续深化国有企业“三项制度”改革,探索推进国有资本授权经营管理体制。推动国有资本向关系国计民生的重要行业、关键领域和重点基础设施集中,向前瞻性、战略性新兴产业集中。构建透明有序的国有资本投资运营平台,形成以管资本为主的国有资产监管体制。推进国有资产资本化、证券化,积极探索及参与央企、省企混合所有制改革,推动市属国有资本通过存量整合、并购重组向具备优势的行业、领域和骨干企业集中。实施地企融合,加快培育在全国同行业具有一定影响的优势企业,全力支持龙头企业发展。推进解决国企改革遗留问题。强化司法保障,严防国有资产流失。

## 第三节 推进开发区(园区)改革创新

突出开发区经济功能,保障开发区高质量发展所需土地、原料、科技创新、经济及行政管理等方面资源,创新开发区管理体制,完善开发区运行机制,推行“管委会+公司”等市场化体制改革,探索法定机构改革试点。改革开发区人事、薪酬制度,着力构架开

放型人事管理制度体系。充分发挥开发区(园区)在全市开放引领、产业集聚、制度创新、环境优化、服务提升等方面的辐射、示范和带动作用。立足资源优势 and 特色,强化开发区的产业规划功能定位,增强开发区基础设施建设和要素保障能力,引导产业向开发区(园区)集聚。

#### 第四节 营造支持民营经济高质量发展的制度环境

优化公平竞争的市场环境,进一步放开民营企业市场准入,放宽民间投资领域。优化金融支持民营企业政策,丰富金融机构服务民营企业体系,切实降低民营企业贷款周转成本。鼓励引导民营企业改革创新,加快建立现代企业制度,支持民营企业参与国家标准、行业标准、地方标准的制定修订。为民营企业提供精准服务,发展壮大主业突出、核心竞争力强的民营龙头企业,保护和激发民营企业活力,防止重大产权和企业合法权益侵害事件发生,营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。实施民营企业家“培育计划”,完善民营企业家激励机制,建立企业家荣誉制度。加大收益分红、股权激励、股票期权等收入分配力度,吸引更多的民营企业家到抚顺创业发展。

#### 第五节 加快要素市场化配置改革

推进土地要素市场化配置,建立健全城乡统一的建设用地市场,深化产业用地市场化配置改革,鼓励盘活存量建设用地。引导劳动力要素合理畅通有序流动,畅通劳动力和人才社会性流动渠道,健全统一规范的人力资源市场体系。完善技术技能评价制度,



加大人才引进力度。完善技术要素市场体系,健全市场化运行机制,健全职务科技成果产权制度,促进技术要素与资本要素融合发展。创新金融新业态、新模式,优化地方国有金融资本管理体制,引导鼓励中小微企业实现多元化融资。推进政府数据开放共享,促进数据资源化、资本化、资产化,推动工业大数据标准化体系建设,建设工业大数据供应链平台,提升社会数据资源价值。

## **第五章 深化结构调整 推动工业高质量发展**

坚持“工业立市、工业强市、产业兴市”,扎实做好改造升级“老字号”,深度开发“原字号”,培育壮大“新字号”,以数字化、网络化、智能化为牵引,强化技术改造和设备更新,做大做强“六大产业”,加强军民、地企深度融合,加快建设国家级高附加值新型原材料基地,构建多元支撑、竞争力强的现代产业体系。“十四五”期间,工业增加值年均增幅高于 GDP 增速,工业投资占全市固定资产投资比重达到 30% 以上,技术改造投资占工业固定资产投资达到 40% 以上。

### **第一节 构建现代产业新格局**

统筹推进各类产业园区建设。明确产业园区发展定位,引导重要产业向园区集中。高新技术产业开发区重点发展有机化工、精细化工、化工新材料、橡塑蜡深加工等产业,创建国家级高新技术产业开发区;胜利经济开发区重点发展再生资源利用、煤矸石综合利用、机械加工、食品加工、页岩油精细化工、储能氢能等产业;

望花经济开发区重点发展清洁能源、冶金材料、工磨具、汽车零部件、包装制品、新型建材、机械加工等产业；顺城区装备制造产业园区重点发展金属制品业、通用设备制造业、黑色金属冶炼及压延、工程装备及配套产业；抚顺县产业园，重点发展新型环保及木制品产业等产业；清原生态健康产业园，重点发展中药材与特色农产品深加工、机械加工和轻工业制造产业；新宾高新材料智能制造产业园，重点发展智能制造、焊接材料、3D 打印装备等高新技术产业。

## 第二节 实施基础再造和产业链提升工程

改造升级“老字号”。紧紧围绕装备制造、木制品加工、工业滤布等产业发展，实施改造升级“老字号”专项行动计划，加快“老字号”企业数字赋能，促进制造业向智能、绿色、高端、服务方向转型升级。重点增强自主创新能力，提升产业核心竞争力，推进企业技术改造和智能化改造，推进高端装备产品研发，促进产业高端化发展，加快服务型制造，提高本地产品配套率，统筹谋划推进重点项目，加快实施绿色制造，提高产业可持续发展能力。

深度开发“原字号”。依托抚顺优势原材料制造业，实施深度开发“原字号”专项行动计划，做强做优“原字号”企业，努力实现“原字号”产业精细化、规模化、高级化、绿色化、数字化。实施一批“原字号”产业补链、强链、延链重点项目，拉长产业链条，深挖增值空间。围绕提高石化产业丰厚度，引育一批产业链上“专精特新”中小微企业，形成联系紧密、协同发展的企业集群，逐步形成从石油化工到化工新材料和精细化工的全产业链。推进冶金产业精深加工，加



快产品技术、质量和品牌升级,促进冶金产业迈向价值链、供应链中高端。突出原材料企业创新主体作用,集聚产业创新要素,建立产业链供应链协同创新平台,促进创新互动,提高协作配套水平。积极推进数字经济赋能原材料企业发展,推动新一代信息技术与原材料流程工业融合。培育壮大支柱企业主体,推进产能合作,提升原材料龙头企业竞争力。推进绿色制造体系建设,全力支持“原字号”产业超低排放改造,鼓励低能耗工艺发展。

**培育壮大“新字号”。**围绕构建以数字经济智慧产业为核心的现代化经济体系,聚焦新产业、新业态、新模式,培育壮大新动能,实施培育壮大“新字号”专项行动计划,推动新兴产业培育、工业数字化转型和数字经济发展。加快推进发展和运用 5G、大数据、工业互联网等新一代信息技术,为改造升级“老字号”和深度开发“原字号”企业创新提供更多应用场景,助力提升转型振兴发展支撑能力。支持高耗能企业实施节能技术改造,鼓励推广运用先进节能、节水、节材设备及工艺、技术,做优节能环保产业。加快新型清洁能源基础设施建设,培育新型清洁能源产业。以固体废弃物为重点,推广废弃物循环高效利用模式,做大资源综合利用产业。以经典名方验方为基础,加快老品种二次开发,推动中药新药和中药健康产品发展。

### 第三节 做大做强六大产业

**高端精细化工产业。**充分发挥抚顺石化“炼化一体化”的优势,按照宜油则油、宜化则化、宜芳则芳的原则,实施“减油增化”、

科技创新、结构调整三大工程,在实现石化公司自身炼油强、化工专的同时,构建与地方企业原料互供发展格局。拉长加宽石化产业链,推进石油化工及精细化工产业链延伸,依托创建国家级高新技术开发区,重点发展丙烯、碳四、碳五、碳九、芳烃、塑料、橡胶、石蜡等产业,打造高端精细化工新材料产业基地。

**高端冶金新材料产业。**推进冶金材料产业链不断延伸发展,着力构建高端化、高质化、高新化的产业结构,整合优势资源协同发展。以特殊钢企业为龙头,重点发展面向航空、航天、军工、核电等战略领域的“三高一特”产品。以民用钢铁企业为龙头,全力推进集设计、装修、装饰及钢构材料一体化的现代化绿色新型建筑材料产业发展。望花经济开发区依托“两钢”龙头企业优势,承接上游冶金材料拉长产业链,实现地企共建协调发展,打造高端冶金新材料集聚区。

**新型清洁能源产业。**加快推进清原抽水蓄能电站(一期)工程建设,全力做好清原抽水蓄能电站(二期)前期工作,力争“十四五”期间开工建设。依托采煤沉陷区废弃地、荒山荒坡、坑塘水面等未利用地及一般农用地,推进光伏项目建设。按照开发建设与市场消纳相统筹原则,因地制宜发展集中式风电、风光互补项目。加快研究氢能技术产业化应用,抢占产业发展机遇,构建制氢、储氢、用氢产业链。稳步推进垃圾焚烧发电项目,利用抚顺市秸秆资源,合理推广生物质发电等产业项目建设。不断改善能源结构,实现清洁能源跨越式发展。



新型煤化工及煤矸石综合利用产业。支持抚矿集团采矿能力向外转移,推进本地煤炭精细化开采,培育发展页岩油深加工等接续替代产业。依托抚顺丰富的煤矸石存量资源,构建国家大宗固体废物废弃物综合利用产业基地,重点引进综合利用煤矸石工业原料、发泡陶瓷、无机保温材料、装配式建筑材料、有价元素提取等项目,打造全方位、多层次、宽领域、广覆盖的煤矸石资源综合利用产业发展新格局。

先进装备制造产业。围绕石化成套装备、建筑工程机械成套装备、输变电装备制造,鼓励装备制造优势企业加大技术改造力度,推动装备制造骨干企业加速上下游配套。支持本地企业与中石油、中石化等大型国企开展合作,加快石油炼化装备产业发展。支持传统装备向高端装备转型,做强做优成套装备产业。支持工程机械企业创品牌、抢市场,培育龙头企业,做强建筑工程机械成套装备产业。支持区域输变电装备制造企业加强产业协作,实现集群式发展。

特色农产品深加工产业。积极适应市场多元化消费结构需求,依托东部山区绿色生态资源,大力培育和发展山野菜、中药材、食用菌等特色产品生产基地,扩大产业规模。建设和引进龙头企业,运用高新技术和先进适用技术,打造绿色生态资源品牌,构建产加销一体化的生产经营格局。全面推进食品制造业、林产品加工业、中药材加工业优化升级,提高产品附加值,带动县域经济发展,促进农民增收。

## 专栏4:产业链发展重点与项目

### 一、重点任务

1. 打造高端精细化工产业链。围绕石化公司发挥资源优势,增产特色高附加值产品,开展炼油结构调整,实现减油增化,扩大乙烯产量,实现规模效益,巩固催化剂基地建设,为生产差别化、特色化等高附加值产品奠定基础,推动精细化工七大领域技术研究和产业化。重点发展高性能塑料及树脂、高性能橡胶、高性能碳纤维等产品。

2. 打造高端冶金新材料产业链。面向航空、航天、军工、核电等战略领域,发挥均质高强度大规格高温合金和超高强度钢锻材工程化建设项目提质升级带动作用,重点发展高温合金钢、超高强度钢、高档模具钢、特冶不锈钢、耐蚀钢筋、超高强钢筋、高端球墨铸铁件等“专精特新”冶金新材料产品。

3. 打造新型清洁能源产业链。因地制宜推进光伏、集中式风电、风光互补项目建设,加强氢能技术研发,打造制氢、储氢、用氢产业链,发展利用农业、林业和工业废弃物、城市垃圾为原料的生物质能发电、供热等产业项目建设。

4. 打造新型煤化工及煤矸石综合利用产业链。打造“油页岩开采—油页岩炼油—页岩油化工—废弃物综合利用”循环经济产业链,重点发展水泥、新型墙体材料、骨料及陶粒、白炭黑、氧化铝、铝铁聚合物、煤矸石合成4A分子筛、硅铝合金等产品。

5. 打造先进装备制造产业链。大力扶植高端装备制造企业发展,增强高端装备制造、重大工程装备制造能力。重点发展建筑工程机械、高端履带起重机、全回转钻机、成槽机、强夯机、增材制造、焊接材料、激光熔覆、3D打印、先进石油炼化设备、特种车辆、智能矿井安全救援设备等产品。

6. 打造特色农产品深加工产业链。依托辽东绿色生态资源优势,培育绿色有机产品生产基地,着力发展生态产品加工业,打造生态品牌,推进种植业、林业、养殖业、渔业基地现代化建设。重点发展“粮、果、蔬、菌、药、花、畜、禽、渔、林”十大精品产业加工链。

### 二、重点项目

1. 抚顺石化公司产业转型升级搬迁改造工程。

2. 抚顺高新区2万吨/年高新引发剂、1.5万吨/年过氧化物、30万吨/年废旧铅酸电池、20吨/年中间相沥青基碳纤维开发及产业化、6000吨/年芳纶纤维、680吨/年头孢曲松钠原料药医药中间体等新型精细化工原材料基地建设项目。

3. 均质高强度大规格高温合金和超高强度钢锻材工程化建设,2万吨/年大规模超高功率石墨电极,850型大圆钢、扁钢、球扁钢改造项目等高端冶金新材料建设。

4. 清原抽水蓄能电站一、二期工程,40万千瓦光伏发电,4万千瓦生物质热电联产项目等清洁能源项目。

5. 30万吨/年生物质煤基液体燃料、87.5万吨/年FHQ-500B小颗粒油页岩干馏、500万吨/年大宗固体废弃物综合利用基地建设等新型煤化工及煤矸石综合利用产业项目。

6. 电弧熔丝增材及智能制造、300台/年塔式起重机、500吨/年精密建筑机械零部件配套等装备制造项目。

7. 650万平方米/年刨花板及成品地板、30万吨/年全价配合饲料、1万吨/年食用菌深加工、400吨/年肉制品加工和肠衣生产等农产品深加工项目。



#### 第四节 推动质量强市战略发展大格局

强力推进质量强市战略。进一步完善大质量发展格局,充分运用好质量考核作用,防范化解质量安全风险。落实企业的主体责任,不断提高产品、服务质量,坚决防止重大产品和服务质量事件发生,从源头上保证产品和服务质量。加大质量诚信体系建设,建设企业质量信用平台,推动经济高质量发展。

大力推动计量应用科学研究。强化计量检测平台、量传溯源体系、计量法制监管和诚实守信体系建设,全面提升抚顺地区计量能力和水平,为促进经济社会长期健康发展提供重要的技术手段和基础保障。

建立高质量发展标准体系。建立政府主导制定的标准与市场自主制定的标准协调发展的标准体系,健全统一协调、运行高效、政府与市场共治的标准化体制,更好地发挥标准的基础性、引领性和战略性作用。

#### 第五节 推动军民融合深度发展

围绕重点骨干军工企业的研发和生产装备能力,充分利用国家、省两级军民融合服务平台,为军民融合企业提供军民需求信息和军民两用技术成果转化等方面精准服务。鼓励军民融合企业加强与科研院校及有关军工集团对接合作,坚持融合范围由传统领域向新兴产业领域延伸,优先发展新材料、特种装备等特色产业。采取科技联合攻关、信息共享和行政合同管理等有效措施,推进民用工业企业更加有效地参与武器装备科研生产,培育一批极具成

长性的“民参军”企业,建设一批军民融合一体化项目,逐步形成具有抚顺特色的军民融合发展新局面。

## 第六节 加强地企深度融合

积极探索地方与驻抚中省直大企业融合发展的契合点,在建链、补链、强链、延链中,共同打造资源共享、优势互补、互利共赢的经济共同体,共谋高质量发展新路径。积极争取中石油支持抚顺石化公司与地方开展混合所有制改革试点,推动石化公司产品结构调整,发展上下游配套的精细化工产业,共同打造高端精细化工原材料基地。加快推进抚顺矿业集团与地方共同组建采煤影响区综合治理和整合利用平台公司,充分发挥主体作用,推动以西露天矿治理为主的采煤影响区资源整合利用,引进和培育接续替代产业,促进资源枯竭城市加快转型。

# 第六章 发展数字经济 推动经济社会数字化转型

以“数字产业化、产业数字化、数字化政府”为发展主线,全面推动信息技术产业的规模化发展和产业升级,全面推进数字技术与全产业、各领域的深度融合,全力打造数字化政府治理新模式。

## 第一节 构建新一代信息基础设施体系

加快推进光纤网络改造升级,推动高速光纤宽带网络城乡覆盖。打造“万兆园区”、“千兆城市”、“百兆乡村”,推进新一代移动通信网络建设,加快5G网络部署,实现重点场景、区域深度覆盖和农村基本覆盖。利用抚顺毗邻沈阳国家互联网骨干节点城市



的区位优势,加大招商引资力度,引进互联网龙头企业,建设服务东北的大数据中心。

## 第二节 构建数据平台 发展数字产业

推进政务信息大数据平台建设。加快升级政务信息大数据平台,推进政务数据和社会数据共享开放,提升数据资源价值。推进多层次数据库建设,打造数字经济发展战略数据库平台,搭建多层次数据库支撑架构,形成交通、医疗、教育等各类主题数据库和石油、精细化工、冶金材料、能源等产业数据库。推进车联网交通大数据平台建设,建立机动车辆全域数字感知、数字采集与海量数据处理的车联网交通大数据平台,创新性地应用射频识别(RFID)技术实现车牌、行驶证、驾驶证的数字化管理。

推进电子信息制造园区建设。依托本地产业园,争取引入发达地区的集成电路、电子部件、智能终端等上下游产业链企业,推进工业云大数据新经济产业园建设。围绕打造工业互联网、智慧城市 APP 建设、智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧园区等平台,加快推动电子信息制造园区建设,吸引全国大中型企业入驻产业园区,打造数字经济产业新高地。

## 第三节 加快推进产业数字化进程

推动工业领域数字化升级,聚焦高端精细化工产业、高端冶金新材料产业、新型清洁能源产业、新型煤化工及煤矸石综合利用产业、先进装备制造产业,加快产业数字化进程,全面提升产业信息化、数字化、智能化水平。推进智慧农业建设,加大农业智能装备

应用,提升农产品深加工以及种植业、畜牧业等数字化水平。建设数字田园,推动“互联网+文化旅游”发展,用信息化、数字化聚合文旅要素,全力打造“智慧文旅”。推动特色电商、商贸服务业转型升级,加快推动服务网点体系、质量溯源、网货品牌建设,大力发展跨境电商服务体系,形成产业发展新格局。推进融合应用创新,重点发展创意设计、远程诊断、生态旅游、远程教育、智慧社区等领域,加快新零售、分享经济、平台经济、网红经济、直播带货等新业态、新模式发展。

#### 第四节 建设数字社会与数字政府

加强政府运行高效智能化建设,完善一体化协同办公体系,推动智慧可视的城市驾驶舱建设。提升政务服务“一网通办”数字智慧能力,融合高频服务事项,增强政务服务网站群的应用集成,提供一体化政务优质服务。推动城市治理“一网统管”,提升社会治理、城管、社区、综治、城市规划、基层治理、“互联网+监管”等一体化监管能力。推动产业发展“一图统览”,增强对经济运行实时监测预测能力,构建智慧城市项目超市,支撑区域内产业发展,实现平台增值。推进经济监测平台项目建设,打造应急一张图,提高感知和监测预警能力,促进应急管理敏捷智慧化。加强信息无障碍建设,全面推进智慧医疗、智慧教育、智慧交通等与生活息息相关场景的数字化改造升级,打造惠民服务新名片。



## 专栏5:数字经济发展重点与项目

### 一、重点任务

1. 电子信息制造园建设。依托本地产业园,引入上下游产业链,探索产能合作模式。
2. 信息服务外包示范城建设。引进大型信息服务外包企业,开拓外包离岸业务,打造信息服务外包品牌,辐射沈阳、铁岭、本溪等地。
3. 工业云大数据新经济产业园建设。从工业互联网、智慧交通、智慧园区等方面入手,加速前沿技术落地,打造数字经济产业新高地。
4. 工业互联网平台建设。构建一个跨行业、跨领域的“一站式”、协同效应高度提升的工业互联网平台。
5. “5G+工业互联网”示范园区建设。重点产业园区部署“低时延、高可靠、广覆盖”的网络基础设施,提升网络支撑产业发展能力。
6. 智慧炼化服务培育。融合应用5G、工业互联网、工业视觉等技术及智能机器人、智能传感与控制、智能检测与装配等智能装备,培育石化智能工厂技术服务。
7. 石化大数据建设。以云服务的形式提供石化领域数据存储和集成应用服务,培育石化工业互联网APP业态。

### 二、重点项目

1. 抚顺市区5G基站100%覆盖建设项目。
2. 科技孵化基地项目一期工程。
3. 高水平光纤网建设项目。
4. 新一代移动通信网络建设项目。
5. 抚顺市“智慧城市”运行管理平台项目。
6. 传统制造企业智能制造及控制中心。
7. 高新区公共创新服务平台建设。
8. 1万个高密机柜大数据中心建设项目。

## 第七章 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全市工作重中之重,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,加快农业农村现代化。

## 第一节 提升农业生产和水平

稳定提高粮食生产能力。实施藏粮于地和节约优先战略,实施黑土地保护行动,落实最严格的耕地保护制度,建立耕地保护补偿和激励机制。加快推进高标准农田建设工程和农田水利工程建设,建成集中连片、旱涝保收高标准农田 100 万亩,农田灌溉水有效利用系数达到 0.59。加强农作物病虫害防治体系建设,提高粮食生产能力,深挖三县、东洲区产粮大镇播种面积潜力,保证水稻、玉米等主要粮食作物播种面积不减少,适度增加特色杂粮、鲜食玉米种植面积。到 2025 年,粮田总面积稳定在 180 万亩以上,粮食产能达到 80 万吨。

扩大重要农产品供给。加强设施农业建设,提高科技和农业生产装备的支撑能力。大力发展特色水果、优质蔬菜种植,以苹果和梨等常规林果为基础,全面推进水果产业绿色发展,加快高效种植科技示范基地建设。加快打造特色农产品品牌,支持“清原龙胆”“新宾细辛”“抚顺单片黑木耳”等创建公用区域品牌,扩大食用菌、中草药、山野菜的种植面积。扩大鹿、皮毛动物和林蛙、中华蜂等特种动物养殖规模,完善动物防疫制度,稳定生猪和家禽生产,积极推广牛、羊等优质特色草食畜禽。推进渔业标准化健康养殖,稳定池塘养殖、水库养殖、稻田养殖,引导水产养殖业向规模化、集约化方向发展,加大设施渔业开发力度。建设生态观光农业示范基地,支持“清河大米”等品牌争创国家级、省级名牌产品。到 2025 年,特色水果总产量达到 15 万吨,蔬菜种植面积达到 8 万



亩,林下经济开发面积 300 万亩,畜牧业养殖规模达到 5426 万头(只),水产品总产量达到 0.22 万吨。

## 第二节 提高农业产业化水平

培育新型农业经营主体。依托东部山区生态资源优势,引进城市工商资本下乡,大力发展家庭农场、专业合作社,重点建设中草药、食用菌等生产基地,以绿色特色品牌为牵动,实现农业生产现代化、标准化、品牌化。发展特色农产品深加工龙头企业,重点建设抚顺县、清原县、新宾县及东洲区 4 个农产品加工集聚区,引导龙头企业向农产品加工集聚区集中。到 2025 年,全市农产品加工业总产值达到 10 亿元。

完善农产品流通体系建设。整合国有粮食企业资源,形成以市中心粮库为中心点,清原县、新宾县、抚顺县中心库为节点的粮食产销网络体系。推进农产品物流园区、农产品批发市场、农贸市场建设,鼓励新型经营主体开展农超对接、农校对接、农批对接。加强农产品产后分级、包装、营销,推进农产品全产业链冷链物流体系建设。完善农村电商营销体系,引导各类电子商务主体进乡村,推动“快递下乡”工程。

## 第三节 推动县域经济高质量发展

做精特色现代农业。坚持县域发展差异化、产业发展特色化,强化“一县一业”“一乡一业”“一村一品”发展格局,增强县域经济持续发展实力。抚顺县以救兵木业集聚区为平台,重点发展木材深加工产业,以后安镇等为依托,创建食用菌国家农业产业强

镇。新宾县以永陵农产品加工集聚区为平台,重点发展一体化道地中药材产业,加快建设辽细辛、人参标准原料基地。清原县以工业园区为平台,重点发展健康食品、保健品、药品、林蛙、山野菜等农林产品深加工产业;以英额门镇为重点,建设中药材国家农业产业强镇。到 2025 年,培育 2 个“一村一品”国家级专业村,每个县培育 1-2 个主导产业。

做强乡村休闲农业。结合现有资源禀赋,东洲区、抚顺县重点建设城郊型乡村休闲旅游区,清原县重点建设乡村休闲旅游区,新宾县重点建设民俗民族风情乡村休闲旅游区。实施休闲农业和乡村旅游精品工程,加快培育森林人家、康养基地、乡村民宿、渔夫垂钓、旅游小镇等乡村旅游产品。稳步发展体验农业、创意农业等新业态,鼓励发展工厂化、立体化等高科技农业。大力发展智慧乡村旅游,联通旅游推介网络平台和自媒体平台,实现网上食宿预定、售卖农产品。“十四五”期间,全市重点打造休闲旅游观光带 7 条,重点建设精品园区 44 个。

#### 专栏 6: 农业特色产业发展重点与项目

##### 一、重点任务

提高粮食生产能力,扩大重要农产品供给,完善农产品流通体系,实现农业产业特色化发展。

##### 二、重点项目

1. 新建高标准农田 100 万亩,实施 50 万亩耕地质量保护提升工程。
2. 新增设施农业 1 万亩。
3. 实施完善县乡重大动物疫病防控能力提升工程。
4. 400 万头生猪标准化养殖基地项目。
5. 新增食用菌 7500 万段。
6. 新增中药材生产面积 5 万亩。
7. 新增山野菜生产面积 2.5 万亩。
8. 木材战略储备基地和珍稀树种培育基地建设项目。



9. 大伙房水库保护区有机绿色食品基地建设项目。
10. 新宾县人参固体提取物及饮料制品项目。
11. 清原县龙胆草深加工项目。
12. 新宾县蓝莓饮料原料及制品项目。
13. 抚顺县 1 万吨/年食用菌深加工项目。
14. 顺城区 400 吨/年肉制品深加工项目。
15. 清原县 60 万吨/年饲料加工项目。

#### 第四节 实施乡村建设行动

完善乡村基础设施。加快发展农村交通路网,重点实施通畅工程、县乡道路改善提升工程、村道完善工程和配套设施完善工程。深入实施城乡居民饮水保障提升工程,确保农村居民饮水安全。持续推进农村危房改造,保障农村群众住房安全。实施新一轮农村电网改造升级工程,进一步提高电网供电能力和电能质量,减轻农村用电负担。到 2025 年,农村公路地灾隐患路段处置率达到 80% 以上,实现行政村通畅率 100%,全市农村集中供水率达到 90% 以上,县城和农村供电可靠率均达到 100%。

补齐人居环境短板。保护乡村风貌,实施村庄环境整治项目,建立健全“户分类、村收集、乡(镇)转运、县处理”的城乡统筹垃圾清运与处理体系,加快“改水、改厨、改厕、改圈”,加快农村生活污水收集管网建设和农村小微型污水处理设施建设。

实施数字乡村建设。实施“光网乡村”“无线乡村”工程,提高农村光纤宽带接入能力,扩大 4G 无线网络覆盖范围,推动 5G 网络布局 and 商用进程,基本实现农村地区移动宽带网络人口全覆盖。加快开发乡村振兴信息产品和服务,缩小城乡数字差距,大力推进

信息进村入户工程,依托益农信息社、12316 网络平台和系统,促进农产品销售线上线下融合发展。建立健全农业综合信息服务体系,大幅度提升农业综合信息服务能力。

### 第五节 深化农村改革

建立健全城乡融合发展机制。加快完善城乡要素合理配置体制机制,促进各类要素更多向乡村流动。加快完善城乡基本公共服务普惠共享体制机制,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。加快完善城乡基础设施一体化发展体制机制,实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。

有序规范土地经营权流转。稳步推进全市农村土地承包经营权确权登记颁证工作,进一步完善县(区)、乡(镇)、村三级农村土地流转服务平台建设。推进土地适度规模经营,推广农业新型经营模式,到 2025 年,土地适度规模经营率达到 70%。

持续深化集体产权制度改革。推进集体资产股份化改革,实现集体经济发展成果惠及本集体所有成员。健全农村产权管理服务体系,加强登记管理服务平台和信息系统建设。规范农村集体经济组织管理,尊重确权颁证成果,实现农村集体产权主体清晰。

稳妥推进农村宅基地改革。推动农村集体经营性建设用地落地见效,制定农村集体经营性建设用地入市配套制度。严格农村宅基地管理,扎实推进宅基地使用权确权登记颁证。开展农村闲置宅基地整治,利用闲置住宅发展休闲农业、乡村旅游、文化体验等新产业、新业态。



## 第六节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定,推动脱贫攻坚政策向常规化、长效化转换。健全防止返贫监测和帮扶机制,继续对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展监测,持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况,定期核查,对脱贫不稳定户和边缘易致贫户落实帮扶救助措施,确保贫困人口动态为零。强化扶贫资金资产管理,探索多元化运营方式,严控运营风险,持续提高运营收益。持续发展壮大扶贫产业,推进产业可持续发展,扩大支持对象,延长产业链条,拓展销售渠道,创新流通方式,促进稳定销售。做好脱贫人口稳岗就业,加大对脱贫人口职业技能培训力度。健全农村社会保障和救助制度,兜住民生底线,规范管理公益岗位,促进弱劳力、半劳力等就近就地解决就业。

## 第八章 发展现代服务业 建设服务型城市

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级,大力培育服务业新产业、新业态、新模式,不断满足产业转型升级需求和人民美好生活需要。

### 第一节 推进生产性服务业专业化发展

推进科技服务业发展。加强重点实验室、专业(产业共性)技术研究中心、创新创业服务中心、企业技术中心、中试基地、技术检验检测、科技企业孵化器和技術中介机构等科技服务平台建设,增强技术研发与服务能力。发展信息技术外包、业务流程外包、知识

流程外包等技术服务业。继续加强现代高端装备的维护与维修、数字化生产线改造与集成、工业服务网络平台、智慧工厂设备监测诊断平台等工业技术服务。依托大数据中心建设,提高信息技术保障水平,开展信息技术服务。

**创新金融服务业发展。**推动抚顺银行、农村信用社等地方法人机构率先开展金融产品和工具综合应用。加强辽股交与域内高新技术产业园区对接,着力解决科技型中小企业融资难问题,形成与区域经济发展相适应的新金融产业体系。推动评估、征信、登记、托管、结算等金融交易服务机构发展,完善新金融市场体系。强化小微金融服务,发展科技金融、普惠金融和农村金融,完善新金融服务体系。建立健全金融风险监管和金融风险处置机制,加强多部门协同合作,提高金融监管效率,防控金融风险,构建新金融管理体系。

**加快现代物流业发展。**依托毗邻沈阳陆港、空港地缘优势,以建设中的沈白高铁为引领,强化与沈阳之间交通物流网络建设。推进城乡高效配送体系建设,完善城乡村三级物流配送网络体系。推动顺城区综合物流集聚区建设,重点推进仓储和商贸物流园区智能化、数字化升级改造。围绕工业产业集群、商贸集聚区、大型专业批发市场,推进物流园区标准化建设,集聚物流企业,提供综合物流服务,重点推进抚顺裕民物流中心商贸物流园区标准化建设。加快推进冷链物流网络建设。

**加强粮食产后服务体系建设。**进一步深化粮食流通制度改



革,完善粮食储备体系建设,优化储备粮品种结构,粮食储备口粮稻谷比例达到70%以上。构建全市“布局合理、能力充分、设施先进、功能完善”的新型社会化粮食产后服务体系。提升粮食应急保障能力建设,完善粮食应急网络布局,建设粮食应急供应网点100个,应急加工企业7家。实施“优质粮食工程”建设,落实“辽宁好粮油”行动计划,加大对优质粮油产品的扶持力度,提高粮食流通供给安全。

加快电子商务和跨境电商发展。围绕抚顺优势产业,培育专业垂直电子商务平台、B2B交易平台,引导电子商务企业做大做强,构建新型产供销供应链体系,助推抚顺制造、抚顺产品“走出去”。依托清原县、新宾县国家级电子商务进农村综合示范县,完善农村电子商务综合服务功能,构建覆盖全市的农村电商公共服务体系。推进中国(抚顺)跨境电子商务综合试验区建设,提升跨境电商国际物流效率,支持国际邮件快件中心、海外仓建设。依托跨境电商保税物流中心(B型)项目,建设“智慧海关、智慧物流、智慧仓储”为主的封闭式一体化物流园,打造跨境电商全产业链。

#### 专栏7:生产性服务业发展重点与项目

##### 一、重点任务

加快推进科技服务,创新发展金融服务,大力发展现代物流,加快电子商务。

##### 二、重点项目

1. 重点发展研发服务、检验检测认证服务、标准化服务、其他专业技术服务、知识产权及相关服务、创新创业服务、其他技术推广服务技术、新工艺设计服务、项目设备和生产线技术设计服务企业。

2. 跨境电商保税物流中心(B型)项目。

3. 抚顺县农村电商产业基地。

## 第二节 推动生活性服务业高品质升级

繁荣发展商贸服务业。支持商贸流通企业改组改造,鼓励大型商超、购物中心引进艺术展馆、VR 体验、主题娱乐、互联网平台销售等业态,满足居民个性化、品质化、体验式消费需求。建立健全农产品流通体系,依托农民专业合作社,做好农商对接和电子商务进农村工作。持续抓好夜经济、会展、节庆等扩大消费工作,发挥服务业集聚区对全市服务消费的引领作用。提升改造新建商业街区,满足城乡居民日益增长的多样化需求。整顿、规范市场流通秩序,构筑统一开放、公平竞争、经营有序的商品流通环境。

重点发展健康养老业。引导养老服务市场创新发展,打造中高端服务消费载体;培育发展医养结合、远程医疗等新业态;依托全市康复医院,完善康复医疗服务体系;探索公办养老机构与医疗服务机构合作新模式、新形式,深入推进医养结合。积极支持社会力量进入到养老服务领域,支持兴办托育服务机构和居家介护服务机构。推进乡镇(街道)示范型居家养老服务中心建设,全面形成专业服务与基础性服务相结合,机构全托、社区日托与居家服务相衔接的居家养老服务格局。在主城区等地深入开展居家和社区养老服务改革试点工作。

融合发展“旅游+”产业。构建抚顺旅游基础数据平台,开发建设智慧旅游系统平台,促进文化、旅游、体育、冰雪、健康等产业融合发展,全面提升抚顺旅游知名度和吸引力。整合冰雪旅游资源,推进聚隆滑雪场、岗山滑雪场等项目建设,打造国际知名、国内



一流文化冰雪旅游目的地。鼓励发展体育休闲旅游产业、田园综合体及农业观光体验区,推进机械厂传媒文化产业园、浑河水上运动公园、采煤影响区文旅综合体等文旅项目建设。加快雷锋文化产业、游乐旅游产业、文化旅游产业提档升级,形成具有引领性的旅游产业城镇龙头片区。推进旅游与林业、环保融合,积极建设森林公园、湿地公园,发展“森林人家”“森林小镇”,发展中医药特色、康养疗养、休闲养生等康养旅游项目,建设形成一批康养旅游特色品牌,促进抚顺康养旅游业发展。

**做大做强服务贸易。**依托装备制造、木业、食用菌、蜡制品等产业优势,发展壮大服务业细分行业,发挥市场机制作用,促进贸易与产业互动,扩大产品出口规模,重点推进装备制造等产业国际化进程。鼓励企业开展商标和专利境外注册。加强商标、地理标志品牌建设,提升抚顺品牌影响力。推进跨境电子商务综合试验区建设,提升贸易质量和规模。积极争取政策支持,推进基地公共服务平台建设。

#### 专栏8:生活服务业发展重点与项目

##### 一、重点任务

繁荣发展商贸服务,重点发展健康养老,促进“旅游+”产业融合发展,做强服务贸易。

##### 二、重点项目

1. 清原聚隆滑雪场项目。
2. 抚顺机械厂改造建设工业文化园项目。
3. 浑河水上运动公园及相关服务配套项目。
4. 市养老院多功能综合服务设施标准化改扩建项目。
5. 大官窑文化艺术展示园项目。
6. 实施工业遗产保护利用和打造“生活秀带”项目。
7. 抽水蓄能电站文旅综合体项目。

### 第三节 推进服务业提质增效

实施生活服务业提质工程。鼓励餐饮企业探索“中央厨房+会员配送”等新型经营模式。鼓励开展住宿业提质工程,发展经济型、连锁型酒店,支持市内住宿企业与电子商务平台合作。开展便民服务提质工程,规范物业管理与服务水平,支持各类生活服务连锁企业进社区,合理布局社区养老、托育中心、便利店、洗衣房、售后维修、物流快递等便民服务设施,提升各类公共文化、体育场馆免费或低收费开放服务水平,打造“一刻钟便民服务圈”。支持行业协会、第三方机构和地方政府开展服务品牌培育和塑造工作,树立行业标杆和服务典范。

推进服务业与一二产业融合发展。依托抚顺产业特色、资源优势,以琥珀煤精展、农副产品展等自主特色品牌会展活动为牵动,推进商贸、旅游、会展“三位一体”融合发展,培育龙头品牌展览企业,发展会展经济。依托工业互联网平台,推动制造业龙头企业技术研发、工业设计、售后服务等环节向专业化、高端化跃升;大力发展服务型制造,开展先进制造业与现代服务业融合发展试点。

促进房地产市场平稳健康发展。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”,租售并举、因城施策,推动房地产开发与配套基础设施同步建设,加快新建住房向智能化、绿色化、多功能、品牌化方向发展。科学利用土地调控政策,合理调控房地产去化周期,保持房地产价格指数平稳。



## 第九章 融入辽宁经济发展格局 推进区域协调发展

建立完善区域合作机制和利益协调机制,积极融入全省“一圈一带两区”区域发展新格局。在空间规划、发展标准、服务水平等方面,全面向沈阳对接靠拢,加强基础设施建设,推动沈抚一体化实质性融合;推进清原、新宾以县城为主的新型城镇化建设,深入融入辽东绿色经济区发展,构建高质量发展的空间布局和支撑体系。

### 第一节 深度融入以沈阳为中心的现代化都市圈

以《沈阳现代化都市圈发展规划》为指导,充分利用沈阳中心城市的带动作用,优化城市区域空间布局,以行政区划合并为目标,以沈抚同城化建设为主要抓手,构建协调发展机制、利益分享机制和创新合作机制。全方位开展沈抚同城合作,努力打造沈阳现代化都市圈最紧密的核心区域,形成与沈阳市优势互补、分工协作的发展新格局,使抚顺成为与沈阳市城镇化空间形态关联度最高的城市和沈阳现代化都市圈的重要板块,实现高质量发展。

突出“沈阳主导、抚顺配套,沈阳研发、抚顺孵化,沈阳转移、抚顺承接”,主动参与以产业分工体系、交通网络体系、区域城乡体系、公共服务体系、生态治理体系为重点的沈阳现代化都市圈建设,推动生产要素合理、高效流动,承接沈阳产业外迁移。以抚顺西部地区为先导,主动承接沈阳汽车、飞机、冶金新材料、机械装备等产业外延,放大沈、抚两市千万级人口优势共建旅游大市场。力

争两市共建产业投资基金和技术创新平台,实现公共服务共建共享、基础设施互联互通、生态环境同保共治,对外开放一体化发展。全面提升连接、聚合、扩散能力,形成沈阳现代化都市圈区域合作发展新优势。

## 第二节 促进抚顺与沈抚改革创新示范区融合发展

充分利用沈抚改革示范区、辽宁自贸区沈阳片区政策叠加效应,全力解决跨界地区在行政管理、公共服务、环境保护等方面的难点问题,加强吸引人才和产业技术流动,加强沈抚公共服务和要素资源共享,打造区域紧密互动的高品质“生活圈”“工作圈”。重点协调产业、公共服务和基础设施的空间布局,着力交界地区的旅游资源利用,细化利用浑河两岸的土地资源,加强周边服务配套设施建设,统筹规划布局与政策管理。优先发展城市轨道交通,建设城市绿色交通、智慧交通,构筑区域一体化的高效低耗运输体系。强化政策引导,推动双创孵化基地建设,为实体企业及小微企业提供有效便捷的合作平台,激活“双创”主体。以数字经济为主线,大力发展大健康、大数据、人工智能、智能制造,构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

## 第三节 全面融入辽东绿色经济区

统筹山水林田湖草系统治理和空间协同保护,推动形成以抚顺东部山区和浑河上游流域,以及辽宁抚顺大伙房水源地为主的生态廊道和重点生态保护区域建设,夯实绿色发展生态基础。探索建立生态产品价值实现机制,支持抚顺县、新宾县、清原县利用



丰富的森林资源和水资源,打造生态品牌,发展生态型经济,加快建设农产品加工集聚区、大健康产业基地及绿色农产品和有机食品生产基地。推动生态旅游、健康养老、休闲度假等绿色服务业融合发展,形成绿色、低碳、可持续的生态保护与开发新格局。推进沈阳现代化都市圈生态环保一体化,建立突发环境事件应急响应机制和环境质量监测网络,建设“沈抚百里健身长廊”,协同构筑沈阳中心城市生态安全屏障。

#### 第四节 深入推进以人为核心的新型城镇化

大力推进宜居城市建设。实施城市更新行动,完善城市功能、美化城市面貌,推动城市高质量发展,努力建设绿色城市、韧性城市、宜居城市和智慧城市。着力改造提升水、电、路、气、讯等基础设施,加强“三供”运行保障,发展养老、托育、助餐等服务,构建共建、共治、共享的小区治理体系。加快城市信息模型(CIM)建设和应用,加强城市精细化管理。增强城市防汛排涝能力,综合治理市容环境卫生,城区主要街路和重点区域做到“五无一规范”。实施2000年前建成的老旧小区改造,全面推进生活垃圾分类和环卫市场化改革。到2025年,供水普及率保持99.7%,集中供热率达到99%,城区全部使用天然气,城区城镇人均住宅建筑面积达到40平方米以上,全市危房全部实现避险解危,力争增加停车泊位3万个(其中建设规范老旧小区生态停车位2万个),城市生活垃圾无害化处理率保持100%。

推进以县城为载体的新型城镇化建设。以开展县城城镇化补

短板、强弱项工程为抓手,以建设辽宁城乡融合发展示范县为目标,推进县城基础设施提标升级,提高城镇承载能力和宜居水平。推进县城公共服务设施和市政公用设施提档升级、产业配套设施提质增效,增强对农村转移人口吸纳能力。全面建设紧密型县域医共体,推进社区医院建设,提高基层医疗卫生机构标准化达标率。改善县城医疗教育、养老托育、社会福利等公共服务设施,把县城建设成为辽东绿色经济发展的重要承载区。

#### 专栏9:新型城镇化发展重点和项目

##### 一、重点任务

推进城市建设优化升级,提高城市综合承载能力、环境质量和安全运行水平,加快改善人居环境,重点完善城市和县城服务功能,补齐城乡基础设施短板。

##### 二、重点项目

1. 贵城街—新城路东延、安城街跨沈吉铁路通道、安城街跨浑河桥、河堤路东延、新裕路—天水街道路连通等城市道路和桥梁工程。
2. 城市供水输水管线续建工程。
3. 集中供热热源改造工程。
4. 餐厨和建筑垃圾处理设施建设项目。
5. 停车场建设项目。
6. 污水收集系统改造建设项目。
7. 老旧小区维修改造及配套基础设施项目。
8. 十里滨水公园东延绿化项目。
9. 城市老旧道路及管网综合维修改造项目。
10. 农村燃气微管网建设项目。
11. 农村生活垃圾分类和无害化处理基本全覆盖项目。

#### 第五节 加强区域间基础设施建设

以建设沈阳现代化都市圈“半小时交通圈”为目标,积极谋划通用机场、沈抚机场通道、高速公路、轨道交通、环城公路、沈抚间



绿道等一批区域重大交通基础设施项目,打造综合立体城际交通运输网,以区域交通一体化促进区域空间一体化;以“产业上联动沈阳、生活上配套沈阳、生态上服务沈阳”为主要思路,积极构建沈阳现代化都市圈与东部绿色经济区一体高效的交通基础设施。

## 第十章 激发消费潜能 融入“双循环”发展新格局

立足抚顺自身优势,牢牢把握扩大内需这个战略基点,构建以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局,挖掘市场需求、扩大投资需求,主动融入“双循环”新发展格局,更好利用国际国内两个市场、两种资源,全面提升抚顺对外开放水平。

### 第一节 全面扩大内需促进“内循环”

全面促进消费。深入推进“数字抚顺”建设,加快信息消费、数字消费与智能消费发展。鼓励零售企业、电商平台利用新技术构建更多智慧零售新场景和新业态,建设一批智慧商圈、智慧街区、智慧门店、智慧药房。加快无人体验店、智慧社区店、自提柜、云柜等新业态布局,满足“宅经济”“云生活”等新消费需求。发展网红直播消费,构建“网红经济+电子商务+特色产品”发展模式。挖掘乡村消费潜力,建设城乡融合消费网络,重点围绕创新吃穿用消费、优化住行消费、拓展进口消费等领域,加快推动实物消费与服务消费提档升级。

提高有效投资。强化项目策划包装,储备一批符合新发展理念的高质量发展项目。充分发挥政府投资的撬动作用,将中央、省

专项投资及债券与政策性和商业性贷款有机融合,采用 PPP、RE-ITs 等有效模式,吸引社会资本参与项目建设。充分发挥社会资本的主体作用,有效激发民间投资活力,持续提高固定资产投资比重,形成市场主导的投资内生增长机制,确立企业投资主体地位,构建公平的市场准入环境。建立健全企业投资项目管理负面、权力、责任“三个清单”制度,鼓励社会资本投资基础设施、教育、医疗、养老等社会事业领域。

**强化“两新一重”项目建设。**积极争取央企国企扩大在抚投资力度,补短板、强弱项,推动全市城市排水防涝、地质灾害治理、生态环境修复、水利、交通等重大基础设施建设。以建设国家级高附加值新型原材料基地、全省最重要的水源生态涵养基地为重点,坚定不移贯彻新发展理念,坚持“项目为王”,全面推进抚顺转型振兴绿色发展。“十四五”期间,策划包装总投资 4000 亿元以上的固定资产投资项目,其中政府类投资项目不少于 1000 亿元;社会投资项目 3000 亿元(工业投资项目不少于 50%)。

**专栏 10:项目谋划工作重点和任务**

**一、工作重点**

结合“十四五”规划和专项规划发展目标,组建专班,落实责任,强化专业技术支撑,提供经费保障,科学系统地加强全流程、全口径的项目储备库建设,实现谋划一批、落地一批、开工一批、投产一批的投资新格局。

**二、主要任务**

1. 工业项目(战略性新兴产业、石化产业、产业优化升级、装备制造、冶金及新材料等)1500 亿元;
  2. 农业及产业化项目 200 亿元;
  3. 服务业项目(商贸流通、现代物流、生产性服务业平台等)700 亿元;
  4. 城市建设项目(含园区基础设施)600 亿元;
  5. 重大基础设施项目(能源、交通、水利等)700 亿元;
  6. 生态文明建设项目(大伙房水源地保护、西露天矿及采煤沉陷区综合治理等)300 亿元。
- 上述各类项目“十四五”期间力争完成策划项目投资的 50%。



## 第二节 深化对外开放融入“外循环”

推进中国(抚顺)跨境电商综合试验区建设。整合沈阳、抚顺和沈抚改革创新示范区优势,复制推广全国前三批综合试验区成功经验,完善综合服务功能和基础设施,推动园区运营、跨境电商平台、外贸综合服务平台、国际物流等方面的对外合作,打造中国(抚顺)跨境电子商务全产业链。力争经过3-5年改革试验,把综合试验区打造成为“便捷物流通关渠道+特色跨境产业集群+全产业链一站式服务”具有区域和产业特色的跨境电商综合试验区。到2025年,跨境电子商务交易力争占外贸进出口总额的10%,其中B2B占比不低于50%,培育30家跨境电子商务领军企业,形成良好的跨境电子商务生态体系。

提高外贸外资质量和规模。加大扶持外贸企业转型升级力度,鼓励装备制造、木业、食用菌、蜡制品、生态健康产业等外向型特色产业园区规模化发展,支持中小企业聚焦主业,走“专精特新”国际化道路。鼓励行业龙头企业提高国际化经营水平,支持工程企业积极参与对外基础设施建设,扩大装备出口和服务贸易。巩固日、韩、俄、东南亚、欧洲等传统市场,积极开辟非洲、拉美地区新市场,力争增速不低于全省平均水平。积极参与“一带一路”建设,推动抚顺与东北亚国家在科技、能源、贸易、金融、人才等领域交流合作。支持企业拓展对外投资空间,鼓励有能力、有条件的企业走出去。引导和鼓励外来资本投向新兴产业、高端制造业、现代服务业、现代农业、基础设施建设等领域,力争利用外资规模增速

不低于全地区固定资产投资增长速度。

深度融入国家区域协调发展战略。积极融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区的协同发展。抢抓京津冀、江浙沪产业转移机遇,积极推进生产性服务业扩大对外开放水平,吸引国内行业龙头企业在抚顺设立生产基地、研发中心、采购和营销中心。深化与徐州对口合作,创新对口合作机制和模式,探索以“飞地经济”或委托园区管理方式开创对口合作新模式。加快与黑龙江、吉林、内蒙古东部地区的合作,探索建立双边合作机制,重点发展特色农业、冰雪经济和旅游产业。

## 第十一章 加强生态文明建设 打造绿色抚顺

牢固树立社会主义生态文明观,扎实践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,以生态环境质量持续改善为目标,深入实施山水林田湖草系统治理工程,全面提高资源利用效率,加强生态高水平保护与修复,筑牢辽东生态安全屏障,建成全省最重要的水源生态涵养基地。

### 第一节 筑牢生态安全屏障

加强森林资源保护。实施国土绿化行动,推行林长制。加强资源管护力度,全面禁止天然林采伐,封育结合,提升公益林和天然林生态效益。优化整合自然保护地,加强自然保护区监管。到2025年,全市林地保有量达到85.6万公顷,森林覆盖率达到69%。



加强湿地和生物多样性保护。持续开展生物多样性监测,强化野生动植物物种资源保护与利用监管和生物物种、转基因物种环境风险评估。重点加强水源涵养区、重要流域以及重要林地、湿地、自然保护区等重要生态功能区的生物多样性保护,加强引进物种检疫、动植物疫病和农业生物灾害防控。

加强土壤环境保护。严格农用地分类管理与建设用地准入管理,以用途变更为住宅等用地的污染地块为重点,强化土壤污染调查与与评审,杜绝不符合用途要求的污染地块进入用地程序。加强污染地块现场检查调度与建设用地联动机制,压实各县区污染地块安全利用主体责任和市直各部门监管职责。强化土壤污染源头管控,加强土壤污染重点监管单位分级管理、涉镉等重金属污染排查与整治。强化地下水管理。加快高标准农用地建设,推动测土施肥、有机肥替代化肥等绿色技术。“十四五”期间,受污染耕地安全利用率保持 92%,污染地块安全利用率保持 92%。

加强大伙房饮用水源保护和综合治理。完善一级保护区封闭管理措施,增强生态涵水和水源涵养能力。建立大伙房饮用水源保护区应急管理、预警和指挥平台,动态加密河道水质监测频次。推动建立水源保护区生态补偿机制,推进水源保护区差异化考核,完善大伙房水源保护区多元投入机制和监管机制。

## 第二节 持续改善生态环境质量

多措并举推进大气污染治理。强化工业源污染治理,在钢铁、水泥、化工、石化、有色金属冶炼等重点行业实现在线监控设施全

覆盖。加强工业废气污染控制,积极推进化工、医药、农药、喷漆等行业特殊污染物排放治理,建立 VOC 监测监控体系,探索 VOC 排污收费方式。统筹开展车、路、油治理和机动车污染防治和监测,加快淘汰老旧车。到 2025 年,全市空气质量明显改善,城市环境空气质量优、良天数比例不低于 80%。

“开展碳排放达峰行动。积极应对气候变化,推动以二氧化碳为主的温室气体减排,严格落实辽宁省下达碳排放达峰行动目标,完成碳减排指标差异化分解,确定减排任务清单。实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度,推动能源清洁低碳安全高效利用,促进工业、建筑、交通等领域低碳转型。建立能源在线监测系统,加大非化石能源开发力度,逐步增加天然气在发电、供热、交通等领域的利用,以“等量替换”方式,提升清洁能源项目装机比重。持续加大碳中和力度,开展大规模国土绿化行动,增强森林、湿地等碳汇能力”。

持续推进水环境质量改善。开展石油加工、化学原料和化学制品制造等重点行业企业的空间分布优化,合理布局生产装置及危险化学品仓储等设施。建立水环境承载能力监测评价体系,实行承载能力监测预警。提高三宝屯污水处理厂污水处理能力,实施污泥深度处理装置改扩建工程。加强日常监管,确保区域内污水处理厂正常运行、达标排放。全面落实“一河一策”达标方案,开展重污染河流排污口整治,封堵、取缔违法入河排污口。巩固重点河流的自然封育成果,全面畅通生态防洪通道。到 2025 年,全面



消除劣Ⅴ类水体。

深入推进农村环境综合整治。合理设置畜禽养殖禁养区,加快粪污处理和资源化综合利用设施建设。深入推广“五指法”农村垃圾分类与资源化利用经验,推动农村“厕所革命”。推进村庄绿化,积极争取美丽示范村、国家森林乡村等村庄绿化项目。到2025年,全市行政村绿化基本实现全覆盖,农村垃圾治理区域面积达到90%以上。

构建现代环境治理体系。建立健全跨部门、跨区域的环境质量监测网络,完善监测预警机制和环境应急联动机制,推进“智慧环保”信息系统建设。构建规范有序的监测市场,开展环境监测社会化服务试点。持续改善空气、水、土壤等环境质量,探索建立排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易机制。加快调整优化产业结构、能源结构,推动煤炭消费尽早达峰。健全危险废物管理运行机制,落实危险废物标识、申报登记、转移联单和经营许可证四项制度。完成核安全工作协调机制建设和核应急、核与辐射等应急预案修订,加强放射性物品运输管理,增强环境风险管控能力。建立和完善河湖分级管理、分级保护的责任制度,探索建立多部门协作共推机制,形成涉河行为的监管和打击合力。推进并健全“河长制”“联席会议制度”等管理模式,建立河湖管理长效机制。

### 第三节 全面提高资源利用效率

提高能源生产利用效率。深化供给侧结构性改革,压减高耗

能行业过剩产能。深入推进工业、建筑、交通、公共机构、商贸流通等重点领域节能降耗。引进专业团队设计建设智慧能源管理系统,采用分层分布式系统体系结构,推动节能应用。

**推动土地节约集约利用。**多规合一,盘活存量、严控增量,提高建设用地利用效率。严格控制城乡建设用地规模,合理调整城乡建设用地内部结构。加强农村宅基地管理,支持新农村建设,加大城中村改造力度,稳步推进农村建设用地整理。

**提高水资源利用效率。**全面贯彻落实《抚顺市节约用水条例》,对各区县及园区执行年度用水计划。在石油化工、钢铁等高耗水行业加强节水技术改造,促进工业节水技术攻关和推广应用。加快农业领域节水增效,推进农业灌溉体系现代化、配套化,鼓励种植低耗水和耐旱作物。积极开展公共领域节水,优化公共机构供水网络、绿化灌溉系统,推广使用节水型器具。

#### 第四节 提升生态环境治理水平

**推动产业绿色发展。**运用先进科学技术和工业装备,大力发展循环农业、生态农业和绿色农业,提高农业生态效益。推动石化、钢铁、冶炼等支柱产业优化调整和转型升级,继续推进重点企业清洁生产审核,实施企业清洁生产技术改造。建设大伙房水库水源地有机生态农业经济带,发展多种类型的生态农业模式,推广绿色循环种植模式,打造生态农业样板区。推广实施节能环保产业重大技术装备产业化工程,推动低碳循环、治污减排、监测监控等核心环保技术、成套产品、装备设备的研发。到2025年,培育达



到国内先进科技水平、具有较强市场竞争能力的节能环保企业 15 家。

推行绿色生活方式。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动,广泛宣传推广以生活方式绿色化为主题的互动式教育。构建绿色化、低碳化交通体系,大力推广新能源汽车的使用,鼓励绿色出行。将衣、食、住、行、用、游作为“十四五”推动绿色消费的重点领域,制定绿色消费指南,倡导绿色消费。

促进“两山”成果转化。推动抚顺县获批国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。着力促进“旅游+生态”融合发展,打造一批具有国际影响力的生态旅游产品。确保生态环境安全,增强生态安全、环境安全意识,采取切实防范措施,坚决防止重大生态破坏事件、重大环境污染事件发生。

#### 专栏 11:生态文明建设发展重点与项目

##### 一、重点任务

践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,坚持保护和开发利用并重,筑牢生态安全屏障,改善环境质量,提高资源利用效率,推动绿色发展。

##### 二、重点项目

1. 30 万亩植树造林和森林资源高风险综合治理项目。
2. 46470 公顷辽河流域抚顺段山水林田湖草生态保护修复项目。
3. 大伙房水源保护区环境风险防范项目。
4. 三宝屯污水处理厂新增 10 万吨/日处理能力项目。
5. 工业点源排污治理项目。
6. 农村生活污水和养殖粪污处理设施项目。
7. 生态环境监测与防控能力建设项目。

## 第五节 深入推进采煤影响区综合治理与整合利用

推进采煤影响区综合治理利用。完善采煤影响区监测监管系统,加强对矿山企业安全生产和工程建设监管,切实维护矿山生产安全。开展采煤影响区调查与综合评价,建立完善基础数据库,评估采煤造成的地质灾害、环境污染程度,确定影响区内灾害治理和开发利用方向。推进重点采煤沉陷区土地综合治理、生态修复和道路管网等基础设施恢复建设,不断改善采沉区环境面貌。因地制宜推进生态观光农业、商贸物流、文化体育开发利用等接续替代产业发展,形成经济转型升级新高地。

开展西露天矿综合治理和整合利用。认真贯彻落实习近平总书记重要指示、批示精神,科学论证确定开发治理总体思路。开展西露天矿基础情况核查,采用“回填压脚、削坡减重、覆盖灭火、疏截蓄用”与“生态修复”相结合的多灾并治方式进行矿坑内部治理。继续实施周边关联区域的居民和企事业单位避险搬迁、工业历史文化资源保护、基础设施修复、土地整理和修复等工程,有序推进西露天矿整合利用与景观重塑,大力培育生态产业,加快新材料、智能制造、文旅康养等新兴产业与沈阳一体化配套发展,建设传统历史文化和现代工业遗产相交汇的特色旅游城市。加快组建平台公司,按照“产业+民生+生态”的要求,推进以西露天矿为主的治理利用工程,加速整合利用产业项目落地,实现经济效益、社会效益和生态效益协调发展。

加强固废综合利用。利用国家支持大宗固体废弃物综合利用



等基地建设政策,深入开展煤矸石、绿土、低品油母页岩等综合开发利用。重点发展利用油母页岩炼渣、绿土、煤矸石生产建筑泡沫陶瓷、装配式建筑材料生产等产业。重点推进化工方向生产新材料和矿物质有机肥等综合利用项目建设,实现煤矸石综合利用产业规模化。推动“无废城市”建设。

#### 专栏 12:采煤影响区综合治理与整合利用工作重点与项目

##### 一、重点任务

贯彻落实习近平总书记“开展采煤沉陷区综合治理,要本着科学的态度和精神,搞好评估论证,不能就治理而治理,要与产业发展相结合,做好整合利用这篇大文章”重要指示精神,推动以西露天矿地质灾害治理和生态环境修复为主的采煤影响区综合治理与整合利用,发展接续产业。

##### 二、重点项目

1. 坚持以用定治,治用结合的原则,重点围绕水工利用方向,开展西露天矿地质灾害治理和整合利用方案论证等前期工作。
2. 开展矿山生态环境治理修复项目。
3. 持续实施采煤影响区避险搬迁工程。
4. 实施“产业+民生+生态”行动计划项目。

## 第十二章 完善基础设施体系建设 增强现代化保障能力

以新型基础设施、新型城镇化、重大工程建设为抓手,培育壮大新动能,着力补短板、强弱项,优化完善基础设施网络布局,建设更加高效、安全、可靠、绿色、智能、舒适、无障碍的现代化基础设施体系,为加快抚顺全面振兴全方位振兴提供强有力支撑。

### 第一节 建立现代综合交通运输体系

建设铁路综合交通网络。加快推动沈白高铁建设,并实现开通运营,以高铁客站为依托打造一体化枢纽,同步推动沈吉铁路抚

顺市区道口平改立及配套基础设施建设,力争实现沈吉铁路电气化以及沈抚城际铁路公交化运行。

**加快通用机场建设。**按照桃仙机场的舒缓机场定位,满足公务机起降需求和沈阳现代化都市圈应急医疗、农业开发、观光旅游、军民融合、航空物流的产业发展需求,推进东洲通用机场建设。按照促进辽东绿色经济区和文旅产业、冰雪产业发展的需要,适时启动新宾通用机场建设。

**构建高水平、同城化公路路网。**以同沈阳互联互通为重点,以高速路、快速路为骨架,以国省干道、主干路为支撑,优化结构、提升密度,加快推进沈吉高速公路抚顺城区段扩建改造工作,加快建设以国道202线北移,南环公路提级、东环公路连接段为主要内容的抚顺环城公路建设。实施望月路西延、雷锋路西延和沈抚东西快速干道高架改造,完善沈抚间区域内部道路网络,助力沈阳现代化都市圈一体化发展。

**完善农村交通基础设施。**全面推进“四好农村路”建设,加快县乡公路提档升级,努力将农村公路项目向进村入户倾斜,不断提升农村公路的通达能力、管养水平、路域质量和社会效益。加快绕城路、旅游路、产业路建设,强化交通生态环境保护修复,推进资源集约利用,重点推进清原至新宾高速公路项目建设,加快清原、新宾、永陵镇的绕城公路建设。

## 第二节 构筑智慧交通枢纽体系

**提升智慧道路综合服务能力。**完善数字化的道路动态监管系



统,推进智慧运输综合服务平台建设。支持发展“互联网+”交通运输服务新业态。规范抚顺网络预约出租汽车、小微型客车分时租赁以及互联网租赁自行车发展。完善农村客运服务网络,积极推进城乡客运一体化发展,切实提升农村客运安全运营水平,促进抚顺交通智能化发展。

**建设立体综合客货运枢纽。**重点推进公路、铁路衔接型立体综合客运枢纽建设,有序推进多式联运等功能的物流枢纽建设,全面提高客货运枢纽的服务能力和水平。统筹规划形成功能层次合理的道路客运网络布局,完善客运场站功能,合理调控客运资源,拓展特色客运业务,引导客运装备优化升级。

**优先发展公共交通。**积极推进建设多模式、多层次、一体化城市公共交通系统,实现绿色公交、智慧公交、平安公交领域新突破;提升城市公交运营效率和服务品质,逐步实行智能营运调度管理系统,提高公交行业科技含量。大力加强城市公交基础设施建设,方便百姓出行。

### 第三节 完善现代物流基础设施体系

**完善物流基础设施建设。**培育本土重点物流企业,建设规模适中的物流园区和物流中心,鼓励使用标准化、智能化物流设施装备;创新管理和运输组织模式,增强运输组织效率和服务能力。完善现代物流基础设施体系,提高经济整体运行效率和效益。

### 专栏 13: 交通基础设施发展重点与项目

#### 一、重点任务

统筹铁路、公路、通航和邮政等基础设施建设,建设铁路综合交通网络、通航机场、同城化公路、综合客运枢纽,完善农村交通基础设施,优先发展公共交通,提升交通综合服务能力。

#### 二、重点项目

1. 沈白高铁抚顺段及高铁客站枢纽项目。

2. 沈吉铁路电气化改造及相关城市道口平改立改造项目。

3. 沈抚城际铁路公交化改造项目。

4. 新宾县大四平镇铁路专用线工程项目。

5. 东洲通用机场项目。

6. 沈吉高速公路抚顺段扩建项目。

7. 新宾至清原高速公路项目。

8. 国道 202 线(抚顺城区段)北移、南环公路提级、东环通道连接抚顺环城公路项目。

9. 沈抚东西快速干道高架改造项目。

10. 望月路、雷锋路西延项目。

11. 清原镇、新宾镇、永陵镇绕城公路项目。

12. 农村公路新改建维修和安全防护项目。

13. 交通综合枢纽站项目。

14. 公交停车场项目。

15. 抚顺国际物流商贸城、东北商贸城、望花冷链物流商业中心、清原县城公共配送投递中心、辽宁三友农业生物科技有限公司物流、新宾中药材仓储物流中心、清原中药材交易市场等物流基础设施项目。

### 第四节 加快新型基础设施建设

加快新型信息基础设施建设。大力发展以 5G、物联网、工业互联网为代表的通信网络基础设施,以人工智能、云计算、大数据中心为代表的数字技术基础设施,加快推进数字产业化和产业数字化,夯实数字经济发展基础。到 2022 年,5G 基站开通数量力争达到 3600 个,5G 通信网络覆盖率达到 100%。

推进融合基础设施建设。大力推动能源、交通、城市、物流、教



育、医疗等领域的传统基础设施数字化、智能化升级,促进数字经济与实体经济深度融合发展,全面提升新一代信息技术对经济社会各领域的赋能作用。到 2025 年,城市智能化应用基础设施向经济社会各领域持续渗透,传统基础设施智能化改造持续提升。

大力培育创新基础设施。以提升产业创新能力为抓手,加快布局产学研深度融合的创新基础设施体系。加快推进辽宁固体废弃物产业技术研究院、辽宁省石化产业技术创新研究院、抚顺高新技术产业开发区孵化器基地等重点科技创新基础设施建设。鼓励各类创新平台申报省级工程(技术)研究中心,支持重点企业建立大企业平台化创新中心,提升产业技术创新供给能力。

#### 第五节 加强水利基础设施建设

加强水资源配置管理。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”,实行最严格的水资源管理制度。加快依法治水管水体系建设,推进水生态环境保护和修复,构建水利现代化体制机制,全面提升水安全保障能力。

加快防汛抗旱减灾体系建设。以城市防洪工程、江河堤防、护堤护岸工程为主要建设内容,重点实施辽河流域大中小河流综合整治(抚顺段)、大中型病险水闸除险加固、中小型病险水库除险加固、水系连通及农村水系综合治理等工程。全面实现抚顺市城市段浑河堤防工程提标升级,闸坝工程安全运行和完善水利基础设施网络。建立抚顺地区水库大坝安全监控云平台系统,提升水库大坝安全运行管理能力。

推动农村供水一体化建设。全面建立从“源头”到“龙头”的农村供水体系和管理体系,进一步提高农村供水保障水平,实现城乡供水均等化,提高农村自来水普及率,优化供水格局,提高规模化工程服务人口比例,提升农村供水水质,建立完善的水费收缴机制。“十四五”期间,自来水普及率基本达到 100%,水质达标率达到 100%,农村集中供水水费收缴率达到 100%。改善 75 万农村人口饮水质量。

提升水资源保障能力。加快农村水利对重点产业区经济发展的配套能力建设,规划建设中型灌区配套与现代化改造项目。增强辽东绿色经济区的水生态保障能力,规划建设城区河湖连通工程,推进采煤影响区水生态恢复工程,为构建城市水生态底色、推动城市转型奠定基础。

#### 专栏 14:水利基础设施发展重点与项目

##### 一、重点任务

加快水利基础设施建设,补齐水利工程建设短板,完善节水供水、防灾减灾、水生态文明建设体系,全面提升水安全保障能力。

##### 二、重点项目

1. 大伙房水库全流域河道治理工程。
2. 太子河、清河、柴河、富尔江全流域堤防巩固与生态整治。
3. 抚顺市城东三期及城区水系连通工程。
4. 市区橡胶坝更新改造工程。
5. 关山水库水源连通及供水工程。
6. 水库、闸坝除险加固工程。
7. 农村饮水安全巩固提升工程。
8. 大中型灌区配套改造工程。
9. 抗旱应急及小型水源工程。
10. 水土流失治理工程。



### 第十三章 实现共建共治共享 打造幸福抚顺

坚持把实现好、维护好、发展好全市人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,以全市人民的美好生活向往为奋斗目标,健全基本公共服务体系,尽力而为、量力而行,扎实推动共同富裕,不断增强全市人民获得感、幸福感、安全感。

#### 第一节 实现更充分更高质量就业

改善劳动力就业结构。积极发展劳动密集型产业及现代服务业,扶持民营经济特别是中小微企业发展,加快创新驱动发展,打造新的经济增长点,大力发展乡村旅游和农村服务业,为农村劳动者就地就近转移就业创造空间,通过调整产业结构及提高劳动力素质等方式,改善劳动力就业结构,有效减轻结构性失业压力。

探索建立创新创业新模式。支持构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间,探索建立新型孵化模式,推广创客空间、创新工场等新型创业模式,鼓励企业建立服务大众创业的开放创新平台。加大对灵活就业者创业支持,引导劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体,支持发展各类特色小店,推动网络零售、移动出行、线上教育培训等行业的发展。促进农民工返乡创业,引导新生代农民工到以“互联网+”为代表的新产业、新业态就业创业。

完善公共就业服务体系。建立完善的人力资源服务市场机制,引导、扶持、促进人力资源服务业发展,规范人力资源服务业行

为,优化创业环境,落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。进一步加大稳岗支持力度,做好返乡农村劳动力就业创业工作,提供农村剩余劳动力各方面服务保障。积极推进城乡就业均等化服务政策,探索对农村常住无地无业状态劳动者的失业登记、就业服务和扶持政策。积极做好高校毕业生就业服务。加大退役军人、农村贫困人口、零就业家庭、城镇就业困难人员、残疾人等群体就业帮扶力度。“十四五”期间,全市新增就业人数达到5万人以上,城镇登记失业率控制在5.0%以内。

## 第二节 不断提高人民生活水平

健全工资合理增长机制,统筹机关、企事业单位职工工资收入分配制度改革。鼓励大众创业,加快培育新型农业经营主体,提高城乡居民的经营性收入。发展健康的资本市场,增加居民的财产性收入。着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。落实与经济社会发展水平相适应的最低工资标准和正常增长机制,逐步健全企业工资支付保障机制。落实企业减税降费和降低居民个人所得税的政策,保障居民人均可支配收入有持续增长,促进农业农村和社会保障等重点领域改革,稳定收入预期,让城乡居民真正享受到经济增长的成果。

## 第三节 建设高质量教育体系

增强德育针对性实效性。加强学校思想政治理论课建设,将德育融入教育教学全过程,从学生身心特点和思想实际出发改进德育方式方法。大力加强校园文化建设,传承“雷锋精神”,践行



新时代辽宁精神,深化“中国梦”主题宣传教育。全面开展尊敬国旗国徽、少年传承中华传统美德、大国工匠进校园等多种形式的德育活动,引导学生向英雄模范、时代楷模学习,热爱党、热爱祖国、热爱人民。

实现学前教育优质普惠发展。加大普惠性幼儿园扶持力度,进一步完善扶持政策,新建改扩建及维修改造公办幼儿园 20 所,公办幼儿园在园幼儿占比不低于 50%。新建小学原则上要“一校带一园”,落实城镇小区配套幼儿园建设和使用政策,充分利用闲置资源,以租赁、租借、划转等形式举办公办幼儿园。落实辽宁省学前教育生均公用经费基准定额并逐步提高。

推动城乡义务教育一体均衡发展。推动全市义务教育学校优质均衡发展,保证中小学建设标准化和学位总量供给。推动建立以城带乡、整体推进、城乡一体、县域均衡的义务教育发展机制,全方位提升办学质量和品位。

推动普通高中优质特色发展。以规范落实国家课程为基础,积极开发校本课程,不断建立完善结构合理、灵活多样、充满活力的学校课程体系。完善和优化办学条件,加大基础设施投入,满足学生个性发展需要,逐步解决办学模式趋同问题。指导学校落实好普通高中课程方案和课程标准,实施好新课程、使用好新教材。

努力实现职业教育实用高效。深化职业教育产教融合、校企合作。扎实推进“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点,完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系。优化职业教育资

源和专业布局结构,完成中等职业教育资源整合,依托市一职专、市农业特产学校建设国家级改革发展示范校,打造全省较有影响力的中等职业学校。办好县级职教中心,积极开展新型职业技工、农民培育。

推进高校企业对接合作。围绕抚顺市发展战略和主导产业,不断优化专业结构,推动专业设置向满足地方需求转型,提升人才培养供给能力。按照行业、企业标准,调整相关专业课程,实现教学内容和产业要求紧密对接。搭建校企协同创新联盟,完善就业创业服务体系,提供全方位就业创业服务。提升民办高校办学质量。

提供更加灵活便利的终身教育服务。打破传统的学校教育单一格局,建立“学校—社会—家庭”教育治理新格局,发挥在线教育优势。将学校教育资源向社会教育延伸,强化家庭教育,推进校园开放的创新发展。推动政府、社会、市场、企业等多方协同,共建共享的覆盖城乡终身教育供给机制,完善终身教育决策服务体系,建设学习型社会。

#### 第四节 完善多层次社会保障体系

做好基本养老保险省统筹、全国统筹对接工作,深化养老保险制度改革,逐年提高城乡居民基本养老保险保障水平,加大财政补助力度,确保养老金按时足额发放。认真落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险统筹制度,健全重大疾病医疗保险和救治制度,采取有效措施降低个人卫生支出占卫生总费用的比重。统筹城乡居



民医保,提高居民大病保险保障水平,扩大失业保险保障范围。健全灵活就业人员社保制度。依法建立全市社会保险监督委员会专门监督、议事机制,实施社会监督。健全退役军人工作体系和保障制度,健全分层分类社会救助体系。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。提升基本公共服务均等化水平,落实以0-8岁残疾儿童为主的基本康复救助和服务,提高残疾人基本型辅助器具适配服务能力和水平,推动残疾人事业与经济社会协调发展。发挥民生保障体系兜底性作用,保护因重大灾害、重大不可抗力产生的脆弱人群,救助困难群众。

#### 第五节 着力发展卫生健康事业

健全健康医疗服务体系。着力构建与抚顺经济社会发展水平相适应的整合型健康服务体系、健康促进政策体系和优质高效的医疗服务体系,实施健康抚顺行动,大力开展爱国卫生运动,全方位开展创建卫生城市、建设健康城市工作。全方位干预健康影响因素,维护全生命周期健康。加快推广健康生活方式,促进居民健康素养水平稳步提高。坚持中西医并重,充分发挥中医药特色和优势,提高中医药服务能力。

完善公共卫生服务体系。全面加强公共卫生服务体系建设,完善疾病和残疾预防控制、妇幼保健、精神疾病等公共卫生服务网络。加大公共卫生服务体系保障力度,补短板、堵漏洞、强弱项,全面提升抚顺公共卫生建设管理和服务水平。全面落实国家基本公共卫生服务项目及重大公共卫生服务项目。不断提升卫生综合管

理水平。进一步做好病媒生物防制,有效防控病媒传播疾病的发生和流行。

**加强公共卫生应急管理。**坚定不移贯彻预防为主方针,坚持防治结合、联防联控、群防群控,建立稳定的公共卫生事业投入机制。以“整体谋划、系统重塑、全面提升”为统领,以健全公共卫生应急管理体系为核心,完善城市公共卫生制度体系、疾病预防控制体系、重大疫情救治体系、应急物资保障体系、公共卫生社会治理体系,建立健全公共卫生机构管理体制和运行机制。

**深化医疗卫生体制改革。**健全由基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构等组成的城乡全覆盖、功能互补、连续协同的医疗卫生服务体系。开展医疗卫生机构绩效评估,组织对医疗卫生机构的服务质量、医疗技术、药品和医用设备使用等情况进行评估。统筹推动县域综合医改,建立以县级医院为龙头的紧密型、整合型县域医共体,推进分级诊疗制度,构建优质高效的县域医疗卫生服务体系。

#### 专栏 15:卫生领域发展重点与项目

##### 一、重点任务

健全医疗及公共卫生服务体系,加强公共卫生应急管理,实施全民健康抚顺行动。

##### 二、重点项目

1. 抚顺市传染病院防治与检测实验中心建设项目。
2. 抚顺市中心医院传染病房楼建设项目。
3. 抚顺市妇女儿童医院扩建业务用房建设项目。
4. 抚顺市中医院骨科等优势专科建设项目。
5. 抚顺市疾控中心标准化建设项目。



## 第六节 积极应对人口老龄化

落实生育政策。优化生育配套政策,合理配置公共服务资源,创建生育友好的经济社会文化环境。构建以增强家庭发展能力为重点的人口政策体系,提供生殖健康、妇幼保健、托幼、帮扶失独家庭等公共服务,帮助计划生育家庭解决实际困难。继续落实两孩政策,增加未来人口总量。加强生殖健康、妇幼保健、养老托幼等公共服务保障。

推动人口均衡发展。积极应对人口老龄化挑战,完善人口发展战略。有效引导域外人口流入,完善流动人口综合信息平台,强化流动人口动态监测,建立规范的信息发布机制,合理引导人口有序流动,努力改善人口结构,增强人口活力。强化人力资源开发,构建学习型社会,提升城乡人口素质,促进人口均衡发展。

健全老年保障服务体系。完善统筹城乡的基本养老保险制度,完善企业年金与职业年金制度,规范发展第三支柱养老保险,鼓励个人参加商业性养老保险,加快形成多层次的养老保障体系。开展居家和社区养老服务改革试点工作,完善家庭养老支持政策、农村留守老人关爱服务政策,推动社会救助、社会福利和慈善事业发展。加强老年人群健康保障,发展老年医疗保健、介护治疗,推进老年病专科医院和综合医院老年病科建设,加强老年护理院、康复医疗机构和临终关怀机构建设。积极发展商业健康保险,探索建立长期护理保险制度。

## 第十四章 推进文化繁荣 建设文明抚顺

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,全面开展全国文明城市创建工作,大力弘扬传承雷锋精神,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,推进社会主义文化强国建设。提高社会文明程度,提升公共文化服务水平,健全现代文化产业体系。

### 第一节 提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,积极推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”,不断增强广大人民群众对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。健全理论武装党员、教育群众工作体系,推进公民道德建设,深化拓展新时代文明实践中心功能。加强家庭、家教、家风建设,维护妇女儿童合法权益,促进男女平等。大力加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化,营造清朗网络空间。加强县级融媒体中心建设,充分发挥主流媒体舆论引导作用,弘扬主旋律、传播正能量。在公共文化空间和阵地,多角度、多形式、多方位进行市民道德建设,形成无所不在、无所不见的浓厚舆论氛围。积极创建全国文明城市。

### 第二节 推进新时代学雷锋高地建设

大力弘扬雷锋精神,将雷锋精神培育成为源于历史、基于现



实、紧跟时代、引领发展的抚顺城市特色精神,成为市民广泛认同的实践追求、新时代抚顺城市特色风貌的文化标签。大力支持科研院校、新型智库等开展雷锋精神课题研究。加强“雷锋精神”研学基地建设,发挥雷锋学院、雷锋纪念馆资源优势,建立东北三省雷锋研究联盟。推进学雷锋志愿服务标准化、规范化,让学雷锋志愿服务在全社会蔚然成风。创新雷锋精神宣传和学习模式,培育选树和宣传百姓雷锋、最美人物、身边好人、先进集体等学雷锋先进典型评选活动,做优做强“雷锋”品牌。统筹雷锋文化核心区建设,让雷锋元素嵌入城市大街小巷。

### 第三节 提升文化事业服务水平

推进城乡公共文化服务标准化。加快博物馆、图书馆、文化中心等高水平高标准的大型公共文化服务设施建设,加快形成区县有两馆(图书馆、文化馆),乡镇、街道有文化站,村(社区)有基层文化服务中心的网络格局。到2025年,每个街道至少设置一处800平方米以上的文化广场(公园),公共文化设施达到800平方米/万人标准,人均公共图书馆藏书量0.8册,文化惠民演出年均达到80场。

推进公共文体服务均等化。通过数字技术打通农村公共文体服务的“最后一公里”,促进城乡、区域与群体间基本公共服务均等化。深入实施流动文化服务,持续开展文化“三送”活动。坚持公共文体资源向基层倾斜、向弱势群体倾斜,实现村(社区)公共服务中心设有由政府购买的公益文化岗位。实施公共文化设施和

公共文体设施免费开放,广泛开展全民阅读活动,打造“书香抚顺”。健全人流密集地点的公共文化设施,设置阅报栏、电子显示屏等,提供时政、三农、科普、文化、生活等方面的信息服务。

**推动公共文体服务社会化。**完善政府向社会力量购买公共文体服务机制,拓宽政府购买公共文体服务范围。以政府购买、项目补助等方式,引入社会力量参与文体设施管理和提供公共文体服务。积极培育文化类社会组织,加强文化志愿服务建设,丰富文博、书法、美术、健身气功、广场舞、骑行等文体活动。积极申办举行各类群众参与性高的品牌性、国际化、国家级大型文化赛事、商演活动。坚持“一村一史一文化”的发展原则,培育一批特色文化村镇,培育2-3个国家级民间文化艺术之乡。推进文化资源向农村倾斜,积极开展“文化下乡”服务活动。

**推动公共文体服务数字化。**加快数字文化馆、数字图书馆建设,实现与辽宁文化云平台对接。借力大数据技术,精准推送文体产品和服务。支持广播电视实施高清化改造,充分运用视听、多媒体、互联网、VR等技术手段拓展文博场馆传播功能,促进文博场馆文化资源惠及更多民众,成为青少年教育、市民教育、继续教育和终身教育的基地。推进媒体深度融合,实施全媒体传播工程,打造自主可控的新媒体传播平台,做强市级新型主流媒体,加强县级融媒体中心建设。

#### 第四节 推动文化产业高质量发展

深化文化体制改革。强化国有文化资产管理,健全现代文化



产业体系,完善文化产业规划和扶持政策,实施文化产业数字化战略,促进形成文化产业发展新格局。积极引进国内知名文化产业层次高、规模大、牵动强、后劲足的重点项目及配套服务。加大建设“文化+”系列工程力度,加快发展新型文化业态,建设特色文化产业集群。提高文旅项目策划、营运管理和市场营销水平,加强高层次文化产业人才培养和引进。完善官方智库与民营智库、专业智库与综合智库协同发展的文化产业智库体系。

提升文旅产业融合发展效能。发挥“文化+”新动能,实施文旅产业“5+5”工程。重点发展直播、手作、民宿、极限运动、研培等五大新兴文化产业,巩固都市旅游休闲区、三块石生态休闲区、兴京文化旅游区、岗山生态度假区、清原休闲运动区等五大文旅特色功能区,持续打造文旅发展新格局。构建特色主题文旅体系,提炼抚顺特色文旅IP,提升区域文旅品牌知名度和美誉度,增强品牌溢价能力。高质量建设富有区域特质、彰显特色文化、融入经典元素和标志符号的区域文化地标和公共空间;全面提升文旅产业国际化品质,建设与国际接轨的大型文旅项目,培育影响东北亚的大型文旅企业。

发展文化创意产业。重点发展创意设计、度假旅游、户外运动、文化体验、研学培训、康养医疗等文创业态,打造特色文化产品市场。培育非遗手作、创意设计、旅游商品设计生产等企业。统筹整合开发利用文化资源,引进国内外一流的创意设计公司(机构),建设特色鲜明、附加值高、原创性强、成长性好的现代文创产

业基地。到 2025 年,新增民营博物馆 20 个,创建国家级文化产业示范基地和国家级文化和科技融合示范基地。

### 第五节 保护传承历史文脉

扎实做好文物保护工作。完善历史文化遗产保护机制,启动历史文物古迹抢救和保护工程,做好清永陵、赫图阿拉城、高句丽遗址等历史文化遗产保护工程。加强申报国家重点文物保护单位工作。对市级文保单位实施抢救式保护。提高工业遗产文物保护水平,设立专项基金培育和扶持工业遗产挖掘、保护和开发,积极组织申报国家工业遗产认定。扎实开展常态化、制度化的传统历史文化资源普查,搜集和整理工作。

加强非物质文化遗产保护传承。推进市级非遗传习馆建设,全方位展示非物质文化遗产项目特色风貌。积极开展抚顺琥珀、煤雕、大官窑陶瓷文化产业、满族剪纸等非遗传承活动,建立非遗产业联盟,做好非遗资源深入研究和文创产品开发。实施非遗传承人培养工程,鼓励非遗传承人申报“抚顺工匠”“辽宁工匠”、劳模等各项评奖活动。积极申报建设国家级文化生态保护区和国家传统工艺振兴目录。到 2025 年,积极组织各级非遗项目申报工作,争取新增省级项目 5 个、市级项目 15 个;开展“抚顺老字号”评定,申报立项“辽宁老字号”5 项。



## 专栏 16: 文旅产业发展重点与项目

### 一、重点任务

以打造特色文旅品牌为重点,实施“文化+”系列工程,加快发展新兴文化业态,建设特色文化产业集群。

### 二、重点项目

1. 雷锋学院教育基地建设项目。
2. 赫图阿拉重塑项目。
3. 榆林采沉影响区文旅-田园综合体项目。
4. 抚顺市煤炭工业博物馆项目。
5. 抚顺铝工业展示区项目。
6. 抚顺自来水旧址、二战日伪建筑、交通设施遗址记忆展示项目。

## 第十五章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安抚顺

坚持总体国家安全观,实施区域安全战略,统筹发展和安全,把安全发展贯穿于抚顺全面振兴、全方位振兴各领域全过程,推进治理体系和治理能力现代化,防范和化解各种风险,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,确保全市政治安全、经济安全和社会安全。

### 第一节 维护国家和国防安全

维护国家安全。坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、科技、文化、社会安全为保障,不断增强国家安全能力。严格落实国家安全责任制,全面加强国家安全体系和能力建设,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,深化反恐怖

反分裂斗争,加强反邪教斗争,加强对非法宗教渗透活动的治理。加强国家安全保密工作,加大对泄露国家秘密、危害国家安全违法行为的惩治力度。巩固国家安全人民防线,加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识,建立健全区域安全风险研判、防控协同、防范化解机制。

维护国防安全。深化国防动员体制改革,强化军民协同和军地需求对接,推进重大工程实施,增强维护国防安全能力。健全高效国防动员体系,提升国防动员应战应急保障能力和国防动员潜力信息化建设水平。充分发挥抚顺国防教育基地优势,强化全民国防教育,巩固军政军民团结。健全维护国防安全机制,完善国防安全组织体系,加强国防安全基础信息共享平台建设,全面提升国防安全基础设施支撑能力。统筹军地基础资源共享和要素保障,积极探索地方优势资源参与军事后勤保障社会化新路径。着力构建军民协同创新体系,强化军民融合、军地融合,增强国防安全企业产业链和供应链配套保障能力。加快完善军用技术成果转移转化机制和途径,建立科技成果信息共享与推广转化平台,推进科研设施设备共建共享。

## 第二节 保障地区经济安全

保障粮食安全。认真落实国家粮食安全战略,严守耕地保护红线,加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、永久基本农田保护区建设,稳定粮食播种面积,提高粮食品质和单产水平。支持创建多样化的农业科技成果转移转化示范基地,鼓励科研院所



与企业共建新型研发平台,促进农业科技成果推广应用。完善粮食生产防灾减灾体系,科学有效防范洪涝、干旱和病虫害等自然灾害。加快完善重要农产品供给保障体系和粮食产购储加销体系,合理布局农产品应急保供基地。不断增强粮食安全调控能力,推动粮食安全治理体系和治理能力现代化,有效防范粮食质量安全风险,切实保障粮食有效供给,为抚顺全面振兴、全方位振兴提供基础性和战略性保障。

保障能源安全。认真落实国家能源资源安全战略,完善能源产供储销体系,增强能源持续稳定供应和风险管控能力,确保能源供应和运行安全。深化能源供给侧结构性改革,提高煤炭清洁高效利用水平,加快发展抽水蓄能、风电、光伏和生物质发电等清洁能源产业,推动社会电气化水平提升。加强地区能源资源勘探开发,支持煤炭精细化开采和储煤基地建设,推动成品油储备和天然气储气能力建设,推进城市热力管网、城镇燃气管网的建设覆盖。加快形成油、气和新能源协调发展的能源供应、应急储备体系,提高能源安全保障水平。强化城市输配电网建设,加快源网荷储友好互动系统建设,提高清洁能源上网消纳能力,适时启动“抚顺北”500千伏变电站建设工作。实施农村电网改造升级工程,合理布局充电设施,建设智能高效充电基础设施网络,适应城乡经济发展用电需求。

## 专栏 17: 强化现代能源综合保障体系发展重点与项目

### 一、重点任务

加快发展清洁能源,提高煤、电、油、气供应储备能力,推进源网荷储友好互动系统建设,强化能源安全保障。

### 二、重点项目

1. 城市生活垃圾焚烧发电和抽水蓄能、生物质发电等清洁能源项目。
2. 清原抽水蓄能电站 500 千伏送出工程。
3. 沈白客专 220 千伏供电配套工程。
4. 抚顺石岭(抚顺北)500 千伏输变电工程前期工作。
5. 清洁能源电源配套送出工程。
6. 东洲热电联产机组项目。
7. 城市 66KV、10KV 电网建设项目。
8. 农村电网改造项目。
9. 天然气置换工程项目。
10. 煤炭精细化开采项目。
11. 充电基础设施建设项目。
12. 天然气储气能力建设项目。
13. 国 VI 汽油质量升级项目。

保障产业安全。实施产业链供应链安全稳定行动,推进制造业建链、补链、强链、延链,强化资源、技术、装备支撑,加强国内外产业安全合作,推动产业链供应链多元化。立足老工业基地产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势,着力打造高端精细化工、高端冶金新材料、新型清洁能源、新型煤化工及煤矸石综合利用、先进装备制造、特色农产品深加工等六大战略性全局性产业链。实施应急产品生产能力储备工程,建设地方应急物资生产保障基地。大力发展“专精特新”中小企业,培育壮大一批具有重要影响力和主导作用的龙头企业,促进产业链供应链融通发展。认



真落实国家金融安全战略,加强地方金融机构和金融控股公司监管,强化不良资产认定和处置,有序处置高风险金融机构,严厉打击非法金融活动,健全互联网金融监管长效机制。稳妥化解地方政府隐性债务,科学管控政府债务规模,妥善处置企业债务风险。

### 第三节 保障地区公共安全

提高安全生产监管能力。健全落实安全生产责任制,强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任。全面推进企业安全生产全员岗位责任有效落实,严格履行安全生产法定责任,建立健全自我约束、持续改进的内生机制。改革重点行业领域安全监管监察体制,加强安全生产执法队伍建设。严格规范监管执法行为,完善执法监督机制,加强监管执法保障。推动企业风险管控和隐患排查治理双重预防机制建设。

增强综合防灾减灾抗灾能力。建立健全灾害救助平台,完善自然灾害应急救援体系建设,引导社会组织积极参与减灾救灾,构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局。加强监测预报预警能力建设,筑牢防灾减灾第一道防线;加强农业特色产业气象保障能力建设,提升乡村振兴气象服务水平;做好应对气候变化工作,加强生态文明建设和气象保障能力建设,强化重点生态功能区生态修复工程建设。加强在重要防控区域内和重点防控时期内的自然灾害风险防治。完善自然灾害风险评估制度和方法,构建自然灾害风险评估指标体系。

构建高效应急管理体系。完善市、县(区)、乡镇(街道)、村

(社区)应急管理组织体系,将消防、森林防火、水上救援等各类专业应急救援队伍纳入指挥系统,积极探索多灾种并行条件下的应急指挥协调配合机制,加强各专业应急队伍之间的资源共享和信息互联互通。完善应急救援物资和应急处置装备的储备制度,建立重大危险源基础数据库,推进应急物资储备库和应急避难场所建设。加强防汛抢险、抗旱服务、矿山救护、危化救援、公路水路抢通、水上搜救、通信保障、电力抢险等应急救援队伍建设,积极推进消防救援站、消防车通道和消防水源等基础设施建设。合理布局应急资源,推进地区和行业信息、队伍、装备、物资等的有机整合。统筹应急管理相关通信网络资源,建设市级应急管理大数据支撑体系和规范化共建共享管理体系,推进业务协同和数据共享,实现“全面融合、全程贯通、随域接入、按需服务”。

**强化食品药品安全监管。**严防严控食品安全风险,健全统一权威的食品安全监管体系。积极推进食品药品智慧监管平台建设,强化全方位监督。对网络订餐等重点渠道、校园及周边等重点区域、儿童食品等重点品种加大监管力度。全面加强药品安全监管体系建设,构建药品生产监管的风险防控体系和质量责任体系。加大药品、医疗器械、化妆品抽验工作力度,确保高风险品种完成全覆盖抽验。借助媒体、高校、专业协会等第三方力量,开展药品、医疗器械、化妆品安全核心知识的宣传和普及,提升公众知晓率。

**加强网络安全体系建设。**贯彻落实网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度,推进“依法治网”行动,深化技



术护网,完善信息安全基础设施,保障数据信息安全。全面加强网络安全防范管理、监测预警、应急处置、侦查打击等各项措施,及时监测、处置网络安全风险和威胁,依法惩治网络违法犯罪活动,切实提高网络安全保护能力。加大国家秘密、重要数据和公民个人信息保护力度,依法严打网上违法犯罪。积极构建区域网络安全综合防控体系,切实维护国家安全和社会公共利益,保护人民群众的合法权益,保障和促进经济社会信息化健康发展。

加强关系国计民生重要商品价格的监测和管理。强化要素市场化配置,保持物价总水平稳定,防止大起大落。贯彻落实降低用电、用水、用气价格政策,放宽制造企业参与电力市场化交易门槛,清理规范供水供电供气供暖行业价格之外的服务价格,推进水电气暖行业高质量发展。完善价格调控机制,保障农产品市场供应和价格稳定。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,保障困难群众生活。规范各类金融组织和中介服务机构收费行为,降低中小微企业成本。健全重大政策事前评估和事后评估制度,提高决策科学化、民主化、法制化水平。

#### 第四节 维护社会稳定和安全

防范化解社会矛盾。坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建源头防控、排查梳理、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善科学决策机制和程序,健全社会矛盾排查预警机制,严格落实重大决策社会稳定风险评估制度。推行市县领导干部定期下基层大接访和包联化解制度,解决信访积案和群众合理合法诉求。建立健全高

效便捷的多元化纠纷解决机制,推进社会心理服务队伍和机构建设,健全社会心理服务体系和危机干预机制。

完善社会治安防控体系。完善立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系,形成城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局。优化防控力量布局,健全社会治安协调联动机制,强化重点场所安全防范。优化巡防布局,提高街面见警率和管事率。强化大数据等前沿技术应用,深化社会信息资源整合共享,更好服务安全发展。

### 第五节 推进治理体系和治理能力现代化

全面推进依法治市。推进法治政府建设,提高政府综合协调、督促指导和依法行政能力,推动政府工作法治化、科学化、规范化、系统化、高效化。建设行政执法监督平台,强化社会监督,促进政府有效施政。实施执法人员执法资格动态管理,严格执法人员管理制度。建立健全行政执法部门和司法机关情况通报、联席会议、案件移送制度,促进行政执法与纪检监察、刑事司法有效衔接。强化行政执法责任制度,加强执法考评,提高依法行政能力和水平。坚持党委对立法工作的集中统一领导,健全立法风险防范机制,完善第三方参与立法的起草、评估、论证机制。严格依法立法,确保权限合法、程序合法、内容合法。提高立法质量,坚持立改废并举,做到少而精、务实管用,实现数量型立法向质量型立法转变。

加强和创新社会治理。完善党领导基层群众组织的制度和群众参与基层治理的制度化渠道,积极推动社区(村)治理体系和治



理能力建设。推进网格化服务管理标准化建设,规范社区(村)基层群众性自治组织协助政府工作事项,健全社区(村)民主协商机制,提高社区(村)服务人员的专业化、职业化水平,加大智能安防小区项目建设的政策和制度保障,为推进平安抚顺建设提供坚实保障。加快社会组织法制建设,推进去行政化改革,培育和优先发展城乡社区社会组织,建立完善社会组织孵化基地,促进社会组织健康有序发展。建立社区社会组织“三社联动”机制,完善信息公开机制,加强社会组织监管,增强社会组织透明度和公信力。

**完善社会信用体系。**全面加强信用体系建设,依法推动社会信用体系高质量发展,营造公平诚信的市场环境和社会环境。积极开展“信易贷”工作,为中小微企业融资难提供新的平台。建立健全以信用为基础的新型监管机制,在信用综合评价基础上,实行分级分类监管。全面推广信用承诺和告知承诺制,做好信用承诺的归集和核查、兑现。加大对重点领域突出问题的专项治理力度,重点做好十分严重失信主体的专项治理和信用服务机构的实体失信专项治理。健全和完善信用修复机制,高效、高质做好信用修复工作。全面加强“双公示”工作,做到应公示、尽公示。切实加强信用工作队伍建设,信用建设队伍的力量不断加强,素质不断提高。

## **第十六章 保障措施**

本规划是今后五年抚顺市经济社会发展的纲领性文件,是政府履行宏观调控、改革创新、社会治理、生态建设和公共服务职责

的重要依据。本规划经市人民代表大会审议批准,具有法律效力。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

加强党领导经济社会的能力和水平。充分发挥党委把方向、管大局、议大事、促落实作用,切实加强党委对经济社会工作的领导。持续用力加强党的组织体系建设,筑牢基层党组织根基,坚持把党建与发展、改革、民生、稳定紧密结合起来,统筹谋划,落实各项工作。

牢固树立鲜明正确的用人导向。坚决贯彻新时代党的组织路线,选好配强领导班子和领导干部,抓好年轻干部配备和管理,把忠诚、干净、担当、能干事的干部放到经济发展第一线、重点工作最前沿,切实形成以干事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向。

深入落实全面从严治党主体责任。把政治建设摆在首位,严肃党内政治生活,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决抵制和防范“四风”反弹,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,用好监督执纪“四种形态”,始终保持正风肃纪反腐的高压态势。

坚持完善党和国家监督体系。把监督贯穿党领导经济社会发展全过程,使监督融入“十四五”建设之中。围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局加强监督检查,促进各类监督贯通融合,形成常态长效监督合力,以高质量监督推动经济社会高质量发展。

### 第二节 着力完善规划衔接和落实

加强组织领导。充分发挥政府职能,制定规划实施方案,明确



牵头单位,落实目标考核任务。党政主要负责同志要亲自谋划,形成上下联动、横向互动的工作合力。各县(区)要结合本地实际,制定本地区的工作计划,强化责任。其他各相关部门要结合自身职能,建立联系服务制度,及时研究解决工作中存在的矛盾和问题。

做好规划衔接。加强与国家、省相关规划的衔接,统筹相关部门专项规划,加强统筹管理和衔接协调,形成科学完整的规划体系。加强规划分工落实,分解规划的主要目标和重点工作,确保全面完成本规划提出的各项任务。

### 第三节 强化政策和要素保障

充分发挥政策引导指导作用。深入实施主体功能区规划,进一步落实产业准入、环境准入、财政支持、土地管理、分类考核等配套政策。聚合要素资源向项目建设集中,成立项目专门工作组,用项目化思维方式落实上级政策、争取资金扶持、融合产业发展、推进民生工程。

做好重大项目统筹和安排部署。坚持把项目建设作为“十四五”时期稳增长、调结构、增后劲的重要抓手,进一步增强项目投资对经济增长的关键支撑作用。组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目,做好统筹安排,优化项目布局,加强实施管理。

强化项目落地要素保障。全力保障好规划实施项目在用林、用地、环境容量以及用水、用电、用气等方面的指标需求,提升要素利用效益。提高劳动力、土地、资本、技术等要素供给,为区域经

高质量发展提供有力支撑。

#### 第四节 加强规划实施监督评估

强化规划监测评估。做好规划实施的中期评估和终期评估,建立规划“编制—实施—评估—调整”的滚动循环机制,加强规划实施的动态管理。发展改革部门负责规划实施情况的总体跟踪分析,创新评估方式,依法统计,探索引入社会机构参与评估。

强化目标任务落实。各级政府要加强对有关目标任务落实的跟踪、监督、检查和评估,明确各部门责任,建立检查督导机制,实施动态管理和绩效考评。把发展目标任务纳入各部门领导班子和领导干部综合考核评价体系。

#### 第五节 加强舆论宣传引导

加大对规划的宣传力度,营造良好舆论环境。深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁、抚顺振兴发展的重要讲话和指示批示精神,充分调动全社会积极性,最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧,加强舆论引导,建立健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机制,定期向社会公众发布实施信息,自觉接受社会监督,积极动员各种社会力量共同推进“十四五”规划实施,凝聚实现“十四五”规划和2035年远景目标的强大力量。



---

抄送：市委各部门，市人大办公室，市政协办公室，市纪委，市法院，市  
检察院，驻抚各部队，抚顺军分区，中省直单位，各人民团体，各  
新闻单位。

---

抚顺市人民政府办公室

2021 年 6 月 30 日印发

---